

**Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції з їх вирішення
у сфері «Організаційно-правова основа місцевого самоврядування»**

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
1.	Неузгодженість реформ у різних сферах з реформуванням системи місцевого самоврядування: - відсутній чіткий розподіл повноважень між рівнями місцевого самоврядування; - відсутній чіткий розподіл повноважень між місцевим самоврядуванням та виконавчою владою; Оновлене законодавство має відповідати принципу Європейській Хартії місцевого самоврядування відповідно до якого до компетенції органів місцевого самоврядування віднесено все, що прямо не віднесено до компетенції державних органів.	Прийняти Муніципальний кодекс.	Брацлавська селищна рада, Семенівська сільська рада, Станишівська сільська рада, Жмеринська міська рада, Полтавська міська рада, Новоодеська міська рада, Білгород-Дністровська міська рада, Черкаська міська рада, Дніпрорудненська міська рада.
2.	Належне функціонування місцевого самоврядування залежить від кваліфікованого кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування; Потребує законодавчого закріплення процедури визначення розміру оплати праці посадових осіб і службовців органів місцевого самоврядування; Не врегульовано положення законодавства щодо інших матеріальних заохочень та виплат працівникам органів місцевого самоврядування.	Невідкладно прийняти оновлений Закон "Про службу в органах місцевого самоврядування", який має вирішити накопичені проблеми.	Брацлавська селищна рада, Семенівська сільська рада, Станишівська сільська рада, Жмеринська міська рада, Новоодеська міська рада, Одеська міська рада, Нижньодуванська селищна рада, Тячівська міська рада, Білгород-Дністровська міська рада, Черкаська міська рада, Нікопольська міська рада, Нововолинська міська рада.
3.	Більшість ставок державного мита не покривають видатки на адміністративні послуги, оскільки базуються на неоподаткованому мінімумі доходів громадян, який затверджений ще у 1995 році та не враховують інфляційні процеси.	Прийняти проєкту Закону № 3236-1 «Про внесення змін до статті 3 Декрету Кабінету Міністрів України «Про державне мито» та привести розміри ставок до розміру. Які компенсуватимуть адміністративні витрати.	Зимнівська сільська рада.
4.	Відсутність матеріально-технічної бази, приміщень для здійснення повноважень органів місцевого самоврядування	Прискорити процес передачі частини майна (рухомого та нерухомого) ліквідованих районних державних адміністрацій, яке не буде	Солотвинська селищна рада, Маньківська селищна рада.

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
		використовуватися, у комунальну власність територіальних громад.	
5.	Наділення неприбутковими для ОМС повноваженнями щодо забезпечення суспільно корисних робіт та контролю за такими стягненням. Недоцільні та неефективні фінансові витрати територіальних громад на забезпечення таких делегованих повноважень.	Передбачити такі повноваження за державними органами.	Голопристанська міська рада.
6.	Незначні розміри штрафів за окремі правопорушення не забезпечують основне завдання Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо виховання громадян у дусі точного і неухильного додержання Конституції і законів України, поваги до прав, честі і гідності інших громадян, до правил співжиття, сумлінного виконання своїх обов'язків, відповідальності перед суспільством.	Переглянути та збільшити розмір адміністративних штрафів за окремими статтями (ч.1 ст.154, ст. 155, 159, 179, 180, 181-1, 182, 186) Кодексу України про адміністративні правопорушення (справи про порушення розглядаються адміністративними комісіями при виконавчих комітетах місцевих рад).	Чернівецька міська рада.
7.	Недосконалість законодавства про доступ до публічної інформації сприяє зловживанню таким правом, яке характеризується поданням схожих запитів, одночасним направленням десятків запитів, поданням аналогічних чи схожих запитів. Мета таких дій - завдати найбільшої шкоди посадовим особам суб'єкта владних повноважень шляхом залучення якомога більше людських та матеріальних ресурсів на розгляд запитів.	Розробити зміни до законодавства про доступ до публічної інформації, де встановити критерії зловживання правом та передбачити право суб'єкта владних повноважень відмовляти у наданні запитуваної інформації, якщо дії запитувача направлені не на реалізацію свого права на інформацію, а виключно для завдання шкоди органу державної влади, органу місцевого самоврядування чи їх посадовим особам.	Чугуївська міська рада, Черкаське РВ АМУ.

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
8.	Місцеві державні адміністрації обтяжують органи місцевого самоврядування звітуванням щодо виконання делегованих повноважень. Після реформи адміністративно-територіального устрою районні та обласні державні адміністрації фактично дублюють повноваження одне одного та надсилають відповідні листи до органів місцевого самоврядування з одного і того ж питання. Відповідно до статті 35 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» контроль з боку місцевих державних адміністрацій здійснюється за територіальним принципом.	По лінії Уряду надати доручення відповідним головам обласних державних адміністрацій припинити здійснення подвійного контролю за виконанням органами місцевого самоврядування наданих їм законом повноважень органів виконавчої влади.	Чорноморська міська рада.
9.	В процесі реформи децентралізації влади адміністративно-територіального устрою органи місцевого самоврядування наділяються ширшими повноваженнями на більшій території. Разом з цим, обмежені повноваження органів місцевого самоврядування по контролю за дотриманням різними суб'єктами вимог законодавства в межах території відповідних територіальних громад, не дають змогу місцевому самоврядуванню ефективно здійснювати свої повноваження. Зокрема, ОМС позбавлені права контролю за самовільним випалювання рослинності або її залишків, хоча найбільше зацікавлені у тому аби в межах територіальної юрисдикції відповідної територіальної громади підтримувати правопорядок та законність.	Доповнити статтю 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення у частині повноважень складати протоколи про адміністративні правопорушення, передбачені статтею 77-1 Кодексу «Самовільне випалювання рослинності або її залишків», посадовими особами, уповноваженими на те виконавчими комітетами.	Дніпровська міська рада.