

ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ
ТА ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇХ ВИРІШЕННЯ У СФЕРІ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ ТА
ЕЛЕКТРОННОГО ВРЯДУВАННЯ

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
1.	Відокремленість функціонування систем (баз даних, реєстрів), недосконалість механізмів автоматизованого обміну інформацією між ЦОВВ та ОМС під час надання публічних послуг, в бюджетному процесі, зокрема: - під час прогнозування, планування, контролю за виконанням місцевих бюджетів за доходами – з органами Державної фіскальної служби; - при призначенні, перерахунку, нарахуванні допомог, субсидій на оплату житлово-комунальних послуг, видачі посвідчень – з органами Пенсійного фонду України, Державної міграційної служби, Державної прикордонної служби, Міністерства юстиції, Центрами зайнятості, між органами соціального захисту громад, районів та областей; - обмежений або платний доступ ОМС до системи Єдиних та державних реєстрів – ЄДРПУО, Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб–підприємців, Державного реєстру актів цивільного стану громадян, Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, Єдиного державного демографічного реєстру, ЄДАРП та інших	Провести уніфікацію інформаційних систем та електронних баз даних ОМС, необхідну для безперешкодного доступу ОМС до системи державних реєстрів, спрощення оперативного обміну інформацією між ЦОВВ та ОМС. На законодавчому рівні закріпити функцію контролю ОМС за платниками місцевих податків шляхом викладення абзацу третього підпункту 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України в редакції: <i>«Контролюючі органи відповідно до Бюджетного кодексу України подають органам місцевого самоврядування подають органам місцевого самоврядування у розрізі джерел доходів бюджетів територіальних громад, платників – юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадян звітність: ...»</i> Кабінету Міністрів України надати доручення ЦОВВ (Міністерствам)-держателям реєстрів разом з Державним агентством з питань електронного врядування ініціювати внесення (внести) відповідні зміни до положень про єдині (державні) реєстри та/або положень про порядок і умови користування даними єдиних (державних) реєстрів в частині звільнення ОМС від плати за надання відомостей з Реєстру. Наприклад, викласти пункт 14 Положення про порядок і умови використання даними Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України, затвердженого наказом Державного комітету статистики від 28.11.2005 №386: <i>«Верховна Рада України, Секретаріат Президента України, Кабінет Міністрів України, Національний банк України, Верховна Рада Автономної Республіки Крим, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, інші органи державної влади та органи місцевого самоврядування звільняються від плати за надання відомостей з Реєстру,</i>	Білгород-Дністровський, Бориспіль, Вижниця, Вознесенськ, Володимир-Волинський, Вугледар, Гайворон, Енергодар, Жидачів, Житомир, Жмеринка, Запоріжжя, Кам'янське, Конотоп, Кременчук, Львів, Марганець, Мелітополь, Миколаїв, Миргород, Мукачево, Нетішин, Ніжин, Нікополь, Переяслав-Хмельницький, Прилуки, Радивилів, Радомишль, Старобільськ, Суми, Тернопіль, Ужгород, Умань, Херсон, Хмільник, Чернігів, Чугуїв, Яготин, Піщанка, Соколівське, Східниця, Шацьк

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
		якщо такий запит подається у зв'язку зі здійсненням ними повноважень, визначених чинним законодавством». Міністерству фінансів України зобов'язати органи Державної фіскальної служби України надавати за запитом органу місцевого самоврядування інформацію про сплачені податки та збори на відповідних територіях, суми податкового боргу по кожному платнику податків. ЦОВВ (Міністерствам)-держателям єдиних (державних) реєстрів, доручити адміністраторам реєстрів надати право ОМС (в межах їхньої компетенції) вносити зміни та формувати автоматизовані звіти стосовно інформації, яка стосується відповідної громади (території). Державному агентству з електронного врядування спільно з ЦОВВ розробити механізми доступу ОМС до єдиних (державних) реєстрів	
2.	Дефіцит (відсутність) муніципальних електронних систем (електронних реєстрів) для забезпечення ефективного управління (адміністрування) ресурсами громади	Державному агентству з електронного врядування розробити алгоритм створення, вимоги та принципи діяльності муніципальних електронних систем (електронних реєстрів) для забезпечення ефективного управління (адміністрування) ресурсами громади. Рекомендувати ОМС прискорити створення та розвиток (удосконалення) інформаційних систем (баз) на основі використання сучасних технологій, що забезпечить постійний моніторинг та контроль за надходженням місцевих податків і зборів до місцевих бюджетів. Закріпити повноваження ОМС у частині формування та ведення муніципальних реєстрів шляхом внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»	Бровари, Васильківка, Вижиця, Дубно, Житомир, Запоріжжя, Зеленодольськ, Калинівка, Каховка, Нова Каховка, Велика Олександрівка, Витвиця
3.	Законодавство в сфері публічних закупівель перешкоджають та/або обмежують діяльність ОМС унаслідок правових колізій з вимогами відомчих (галузових, секторальних) нормативних (нормативно-правових) актів, зокрема: - Існуючі граничні суми публічних закупівель потребують перегляду	На законодавчому рівні: - Переглянути вартісні межі граничних сум закупівлі товарів, робіт і послуг, які встановлені в абзаці першому частини першої статті 2 Закону України від 25.12.2015 р. № 922-VII «Про публічні закупівлі», збільшивши поріг закупівель по послугам з 200,0 тис грн до 500,0 тис грн, а по капітальним видаткам з 1,5 млн грн до 2,5 млн грн.	Берегове, Білгород-Дністровський, Борщів, Вознесенськ, Запоріжжя, Коломия, Южноукраїнськ, Козелець, Рожнів, Шацьк

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
	в бік збільшення, оскільки не переглядалися з 2015 року і на практиці ускладнюють об'єктивний вибір товарів, робіт, послуг. - Чинна процедура закупівлі робіт, які тривають більше одного року, зокрема, будівельних обмежує можливості корегування проекту внаслідок підвищення цін на будівельні матеріали, підвищення рівня оплати плати, енергоносіїв тощо. - Не врегульовані питання закупівлі в комунальних підприємств товарів, робіт, послуг пов'язаних з ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій	- Внести змін до пункту 6 частини другої статті 35 Закону України «Про публічні закупівлі» стосовно необхідності застосування переговорної процедури закупівлі для враховувати підвищення ціни на будівельні матеріали, підвищення рівня оплати праці при корегуванні проекту будівництва, яке триває більше одного року. - Розширити перелік випадків на які не поширюється дія Закону доповнивши частину третю статті 2 абзацом дев'ятнадцятим наступного змісту: «3. Дія цього Закону не поширюється на випадки, якщо предметом закупівлі є: ... товари, роботи і послуги, призначені для пов'язаних з негайною ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій на території України та/або територіальної громади»	
4.	Неврегульованість процесу присвоєння (зміни) адрес об'єктам будівництва та об'єктам нерухомого майна (затвердженого постановою Кабінету Міністрів України 28.03.2019 №367) з іншими законодавчими актами	У зв'язку із набуттям з 1 липня 2019 року чинності Тимчасовим порядком реалізації експериментального проекту з присвоєння адрес об'єктам будівництва та об'єктам нерухомого майна, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 №367 доручити Мінрегіону розробити та затвердити накази «Про затвердження Порядку визначення реквізитів адреси об'єкта будівництва, об'єкта нерухомого майна», а також «Про перелік об'єктів будівництва та об'єктів нерухомого майна, яким не присвоюється адреса». На законодавчому рівні прискорити розгляд Верховною Радою України проекту Закону України №7085 від 06.09.2017 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері містобудування» в частині доповнення Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» статтями 26-1 «Ідентифікатор об'єкта нового будівництва» та 26-2 «Адреса об'єкта нерухомого майна»	Жмеринка, Лозова, Мелітополь, Витвиця, Кам'янське, Коблево, Козелець, Дубно, Кременчук, Радомишль, Запоріжжя, Ковель, Миргород, Полтава, Фастів, Чугуїв, Вараш, Вознесенськ, Енергодар, Кам'янка
5.	Недоотримання ОМС коштів від адміністративного збору за реєстрацію та зняття з реєстрації місця проживання фізичних осіб у зв'язку із прив'язкою в пункті 4 Прикінцевих та перехідних положень Закону від 06.12.2016р.	На законодавчому рівні: внести зміни до ст. 11-1 Закону України від 11.12.2003. №1382 «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» в частині прив'язки розміру адміністративних зборів до прожиткового мінімуму для	Жмеринка

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
	№1774 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» до суми 1 600 грн	працевдатних осіб, встановленого Законом України «Про Державний бюджет України» на відповідний рік	
6.	Не зважаючи на загалом позитивний досвід децентралізації надання адміністративних послуг в громадах, мають місце такі проблеми: - слабка координація розвитку мережі ЦНАПів унаслідок відсутності комплексного (єдиного, загального) підходу до реформи сфери публічних послуг; - перенесення процесу надання послуг в єдиний фізичний простір (ЦНАП) без створення єдиного електронного простору та єдиної точки доступу адміністратора до електронних реєстрів органів державної влади та місцевого самоврядування; - створення ЦНАПами громад власних реєстрів із подальшими спробами їхньої адаптації до загальнодержавних реєстрів, відсутність стратегії інтеграції мережі ЦНАПів до єдиного національного простору «Електронного уряду»; - штучне обмеження переліку доступних соціальних та адмінпослуг з боку держави, відсутність належного регулювання розміру адміністративного збору	На законодавчому рівні: - Внести зміни до Закону України «Про адміністративні послуги» виклавши частину третю статті 11 в наступній редакції: <i>«Розмір плати за надання адміністративної послуги (адміністративного збору), порядок її справляння та періодичність перегляду визначаються законом з урахуванням її соціального та економічного значення».</i> - Внести зміни до Закону України «Про адміністративні послуги» щодо наділення суб'єкта виконання адмінпослуг повноваженнями у відмові прийняття документів заявника у разі їх невідповідності інформаційній картці (не повний пакет документів, викладення документів не державною мовою, тощо). - Внести зміни до статей 29 та 64 Бюджетного кодексу України щодо зарахування плати за надання послуги з реєстрації юридичних та фізичних осіб, а також послуги з надання відомостей з Єдиного державного реєстру фізичних, юридичних осіб до місцевого бюджету. Кабінету Міністрів України надати доручення: - Міністерству юстиції щодо систематизації та перегляду нормативно-правових актів які регламентують порядок інформаційної взаємодії між (інформаційними системами) ЦОВВ та ОМС в процесі надання соціальних та адміністративних послуг для формування єдиної національної інформаційної бази даних. - Міністерству юстиції, Міністерству внутрішніх справ, Міністерству соціальної політики - щодо розробки та запровадження процедури підключення ЦНАПів до реєстрів для надання усіх видів послуг у сфері реєстрації актів цивільного стану, речових прав, довіреностей, автотранспортних засобів, надання	Дунаївці, Житомир, Жмеринка, Запоріжжя, Кам'янка, Мелітополь, Нововолинськ

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
		соціальних послуг із затвердженням відповідних наказів. - Мінрегіону щодо розробки та подання на розгляд Уряду проекту постанови КМУ «Про затвердження Порядку створення центрів надання адміністративних послуг у форматі “Прозорий офіс”»	
7.	Значна кількість звернень до Центрів надання адмінпослуг фізичними та юридичними особами щодо виправлення «накладок» земельних ділянок, внесення відомостей про зміну цільового використання, обмежень тощо. Відсутність контролю за виконанням прийнятих рішень щодо відведення земель та вчасним стягненням плати за землю. Затримка прийняття стратегічних документів через непогодження державною землепорядною експертизою розробленої документації (проекти із встановлення меж міст, нормативна грошова оцінка, землі природо-заповідного фонду, водного фонду та ін.)	На законодавчому рівні: Передача функцій державної реєстрації земельних ділянок до органів місцевого самоврядування. Внесення змін до Закону України «Про оцінку земель» відповідно до яких передати повноваження з видачі витягів з нормативної грошової оцінки земель від територіальних органів Держгеокадастру органам місцевого самоврядування	Тячів, Пирятин, Березівка, Одеса, Запоріжжя, Дніпро, Чернівці, Кам'янка, Ужгород, Гребінка, Черкаси, Монастирище, Біла Церква, Нетішин, Старокостянтинівка, Василівка, Нікополь, Кривий Ріг, Чортків, Карлівка, Лисичанськ, Мелітополь, Павлоград, Умань, Калуш, Вознесенськ, Першотравенськ, Фастів, Бровари, Білгород-Дністровський, Івано-Франківськ, Луцьк, Червоноград, Горішні Плавні, Зіньків, с.Великий Кучурів, Бердянськ, Золотоноша, Тараща, Южне, Суми, Тернопіль, Болахів, Овруч, смт. Великий Бурлук, Дунаївці, Охтирка, смт.Печеніги, Ананьїв, Ізюм, Красноград, Новояворівськ, Вугледар, Нова Каховка, Нова Слобода, Тернівка, Долина, Лубни, Олевськ, Попасна, Дубляни, Богуслав, Теремовля, Вовчанськ, смт Дворічанська, смт Тростянець, с.Дубове, Болград, с.Княгининок, Миколаївка, Баранівка, с.Нижній Вербіж, смт.Більмак, Молочанськ, с.Чудей, Березівка, Шаргород, с.Старовірівка, Нова Одеса, смт.Орілька, с.Крупець, Вижниця, Луцьк, Острог
8.	Правова колізія щодо питання законності реєстрації актів цивільного стану та вчинення	Міністерству юстиції України: внести зміни до абзаців другого та третього пункту 2.12 розділу II Порядку вчинення	Баштанка, Березань, Зимне

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
	нотаріальних дій тимчасово виконуючим обов'язки старости (на період повноважень ради об'єднаної територіальної громади поточного скликання обов'язки старост виконують особи, які були головами рад громад, які увійшли до складу ОТГ)	нотаріальних дій посадовими особами місцевого самоврядування, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 11 листопада 2011 року №3306/5, виклавши його в редакції: «У разі покладення обов'язків щодо вчинення нотаріальних дій на декількох посадових осіб органу місцевого самоврядування кожен з них веде окремий реєстр для реєстрації нотаріальних дій. Кожному реєстру для реєстрації нотаріальних дій присвоюється свій індекс, який має збігатися з номером печатки територіального органу ради. При цьому запис на оформленому посадовою особою органу місцевого самоврядування документі здійснюється у вигляді такого набору цифр: 1-2-2, 3-2-1 тощо, де перша цифра означає індекс реєстру для реєстрації нотаріальних дій територіального органу ради, друга цифра - індекс реєстру посадової особи, на яку покладено здійснення нотаріальних дій у старостаті (старости, т.в.о. старости чи інша), третя - порядковий номер запису нотаріальної дії у реєстрі для реєстрації нотаріальних дій. Якщо органом місцевого самоврядування вказані обов'язки покладено на одну посадову особу (старосту чи т.в.о. старости), записи, що здійснюються при реєстрації нотаріальних дій вказаною посадовою особою, складаються з однієї цифри, яка відповідає порядковому номеру нотаріальної дії (1, 2, 3 10 тощо).»	
9.	Відсутній механізм видачі виконавчими органами міських рад дозволів на експлуатацію об'єктів торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування унаслідок чого ОМС не мають повної та достовірної інформації щодо переліку діючих об'єктів у зазначених сферах	На законодавчому рівні порушити питання щодо поновлення в частині першій статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» пункту наступного змісту: «1. До повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить: ... 5) надання дозволу на розміщення на території об'єктів благоустрою будівель і споруд соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення, визначення обсягів	Житомир, Запоріжжя, Мелітополь

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
		пайової участі їх власників в утриманні об'єктів благоустрою» та передбачити адміністративну відповідальність за відсутність дозволу, а також визначити орган (органи), які здійснюватимуть нагляд та контроль за наявністю дозволів у суб'єктів господарювання	
10.	15.01.2019 року набрав чинності наказ Мінрегіону від 26.07.2018 року №186 «Про внесення змін до Інструкції про порядок проведення технічної інвентаризації об'єктів нерухомого майна», який вводить нову юридичну особу публічного права – зберігач. Але жодних вимог, порядку створення немає. Нова Інструкція БТІ , на виконання положень постанови Кабінету Міністрів України від 6.06.2018р. №484, містить посилання на Реєстр об'єктів нерухомого майна, в якому мають (будуть) акумулюватися відомості за результатами технічної інвентаризації об'єктів нерухомого майна. Зазначений реєстр має бути створений до 22.06.2019 року	Кабінету Міністрів України надати доручення: Міністерству юстиції, Мінрегіону та Державному агентству з електронного врядування щодо розроблення та запуску Реєстру об'єктів нерухомого майна, умови для його створення, порядок взаємодії з БТІ в тому числі щодо обміну інформацією через електронні запити	Всі органи місцевого смаоврядування
11.	Відсутність у виконавчих комітетів місцевих рад інформації для видачі громадянам достовірної інформації чи довідок для отримання субсидій, постановки на облік у центрах зайнятості, для інших потреб про наявність у власності земельних ділянок та про використане право безоплатної приватизації	Кабінету Міністрів України надати доручення: Міністерству юстиції, Мінрегіону та Державному агентству з питань електронного врядування створити Єдиний державний реєстр осіб, які скористались правом на безоплатну передачу їм земельних ділянок із земель державної або комунальної власності. Надати доступ ОМС до такої інформації, з метою забезпечення здійснення такої перевірки безпосередньо для виконання свої службових обов'язків, здійснення контролю та правильності прийняття відповідних рішень	Винники, Коломия, Тячів, Козятин, Городок, с.Григорівка, Запоріжжя, Ізюм, Люботин, Немирів, Новоград-Волинський, Нікополь, Сєвєродонецьк, Тростянець, Фастів, Берегово.
12.	Законом України «Про публічні закупівлі» пункт 37 частини 1 статті 1. - частина предмета закупівлі (лот) - визначена замовником частина товарів, робіт чи послуг, на яку в межах єдиної процедури закупівлі учасникам дозволяється подавати тендерні пропозиції або пропозиції	Міністерству економіки ініціювати внесення змін до чинного законодавства для усунення колізії або впорядкувати ДК 021:2015 «Єдиний закупівельний словник»	Запоріжжя, Мелітополь

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
	на переговорах у разі застосування переговорної процедури закупівлі. Відповідно до абзацу 2 частини 1 статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі» - Закон застосовується до замовників за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень, а робіт - 1,5 мільйона гривень. Відповідно до статті 7 вищезазначеного ЗУ - забороняється придбання товарів, робіт і послуг до/без проведення процедур, визначених цим Законом, та укладання договорів, які передбачають оплату замовником товарів, робіт і послуг до/без проведення процедур, визначених цим Законом. Замовник не має права ділити предмет закупівлі на частини з метою уникнення проведення процедури відкритих торгів або застосування цього Закону. Відповідно до Порядку визначення предмета закупівлі, затвердженого Наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 17.03.2016 № 454 - Предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником згідно з пунктами 17 і 32 частини першої статті 1 Закону та на основі національного класифікатора України ДК 021:2015 “Єдиний закупівельний словник”, затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23 грудня 2015 року № 1749 (далі – Єдиний закупівельний словник), за показником четвертої цифри основного словника із зазначенням у дужках конкретної назви товару чи послуги. При цьому замовник може визначити окремі частини предмета закупівлі (лоти) за показниками четвертої – восьмої цифр Єдиного закупівельного словника, а також за обсягом, номенклатурою та місцем поставки		

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
	товарів, виконання робіт або надання послуг. У той же час в ДК 021:2015 «Єдиний закупівельний словник» – за показниками четвертої цифри основного словника вказані товари, роботи чи послуги різноманітного призначення, які не можливо віднести до єдиної процедури закупівлі, наприклад до коду за ДК 021:15 (34920000-2 Дорожнє обладнання) до 200 тис.грн. придбано обладнання для нанесення дорожньої розмітки за ДК 021:15 (34922000-6 Обладнання для нанесення дорожньої розмітки), у той же час необхідно придбати один вуличний ліхтар за ДК 021:15 (34928530-2 Вуличні ліхтарі) орієнтовною вартістю до 10 тис.грн., 2 урни для сміття за ДК 021:15 (34928480-6 Контейнери та урни для відходів і сміття) орієнтовною вартістю 2 тис.грн. і 1 тонну дорожньої солі за ДК 021:15 (34927100-2 Дорожня сіль) орієнтовною вартістю 1 тис.грн. Як поступити замовнику в даній колізії законодавства?		