АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ В ОСНОВНИХ СФЕРАХ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇХ ВИРІШЕННЯ

2023

ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ В ОСНОВНИХ СФЕРАХ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇХ ВИРІШЕННЯ

Ця публікація була підготовлена за підтримки Європейського Союзу і його держав–членів Німеччини, Швеції, Польщі, Данії, Естонії та Словенії. Зміст цієї публікації є виключною відповідальністю її авторів та не може жодним чином сприйматися як такий, що відображає погляди Програми «U-LEAD з Європою», уряду України, Європейського Союзу і його держав– членів Німеччини, Швеції, Польщі, Данії, Естонії та Словенії.

ЗМІСТ

ПЕРЕДМОВА....4

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері соціального захисту населення....6

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері управління комунальним майном....26

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері земельних ресурсів....36

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері охорони здоров'я....51

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері відкритого врядування....64

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у галузі місцевого економічного розвитку....69

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері відновлення муніципальної інфраструктури....80

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері житлово-комунального господарства....94

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері освіти....103

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері адміністративних послуг....115

ПЕРЕДМОВА

Консультації між органами місцевого самоврядування та Урядом є важливим елементом ефективної взаємодії між цими двома рівнями влади. Ці консультації здійснюються з метою обговорення і вирішення питань, які стосуються життя та діяльності територіальних громад, а також забезпечення реалізації державної політики на рівні місцевого самоврядування.

Головною метою консультацій є забезпечення відкритого діалогу між різними рівнями влади. Це допомагає вирішувати питання взаємодії між органами місцевого самоврядування та Урядом, зберігати рівень довіри та забезпечувати ефективну роботу обох сторін.

З метою забезпечення проведення консультацій між Асоціацією міст України та органами державної влади на виконання статті 19 Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування» та захисту інтересів місцевого самоврядування Асоціація міст України опрацювала пропозиції органів місцевого самоврядування щодо найактуальніших проблем у основних сферах діяльності органів місцевого самоврядування, які потребують вирішення на рівні Уряду України або міністерств та шляхи їх врегулювання.

У цьому виданні ми публікуємо перелік з 196 проблемних питань у основних сферах діяльності органів місцевого самоврядування: соцзахист, освіта, охорона здоров'я, управління комунальним майном, земельні ресурси, житлово– комунальне господарство, відкрите врядування, місцевий економічний розвиток, відновлення муніципальної інфраструктури, адмінпослуги, місцеві фінанси.

Узагальнений перелік питань буде направлено профільним міністерствам для попереднього опрацювання з метою забезпечення максимального врахування пропозицій органів місцевого самоврядування.

Олександр Слобожан,
Виконавчий директор Асоціації міст України,
кандидат наук з державного управління

СКОРОЧЕННЯ

АСОПД/КОМТЕХ – Автоматизована система обробки документації отримувачів пенсій та допомог на базі комп'ютерних технологій
ВПО – внутрішньо переміщена особа
ГКУ – Господарський кодекс України
ДАБК – Управління державного архітектурно – будівельного контролю
ДПС – Державна податкова служба України
ДРАЦС – Відділ державної реєстрації актів цивільного стану
ДРПП – Державний реєстр платників податків
ДСНС – Державна служба України з надзвичайних ситуацій
ДФРР – Державний фонд регіонального розвитку
ЄДАРП – Єдиний державний автоматизований реєстр осіб, які мають право на пільги
ЄДЕССБ – Єдина державна електронна система у сфері будівництва
ЄДП – Електронна довірча послуга
ЄІССС – Єдина інформаційна система соціальної сфери
ЖКГ – житлово– комунльне господарство
ІС "РТГ" – Реєстр територіальної громади
ІСУО, ІТС "ДІСО" – інформаційна система управління освітою
КЗпП – Кодекс законів про працю України
КМУ – кабінет Міністрів України
Мінсоцполітики – Міністерство соціальної політики України
НСЗУ – Національна служба здоров'я України
НУШ – нова українська школа
ОМС – Органи місцевого самоврядування
ОСББ – об'єднання співвласників багатоквартирного будинку
ПДФО – Податок з доходу фізичних осіб
ПРУ – протирадіаційні укриття
ПФУ – Пенсійний фонд України
рб – республіка білорусь
РНОКПП – Реєстраційний номер облікової картки платника податків
рф – російська федерація
ЦНАП – Центри надання адміністративних послуг

СОЦІАЛЬНИЙ ЗАХИСТ НАСЕЛЕННЯ

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері соціального захисту населення

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 1

Органи місцевого самоврядування базового рівня не мають доступу до частини державних електронних систем та баз даних, що унеможливлює формування якісної місцевої соціальної політики.

Зокрема, відсутність доступу до інформації у вищезазначених електронних системах/базах призводить до того, що органи місцевого самоврядування не мають інформації про чисельність окремих категорій громадян, які проживають на їх території, та їх потреби.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Надати органам місцевого самоврядування доступ до перегляду інформації з:

- Єдиної інформаційної бази даних по внутрішньо переміщеним особам (для отримання інформації органами місцевого самоврядування про ВПО);
- Єдиної інформаційної системи соціальної сфери (ЄІССС) (для формування якісної місцевої соціальної політики);
- Єдиного державного автоматизованого реєстру осіб, які мають право на пільги (ЄДАРП) (для орієнтування про кількісний склад пільговиків в громаді, для забезпечення виконання державних та місцевих програм);

- інформаційної системи Пенсійного фонду України (для надання адміністративних послуг, видачу посвідчень «ветеран праці», надання матеріальної допомоги, надання відповіді громадян на звернення, організації спільної роботи щодо призначення субсидій та пільг, тощо);
- Єдиного державного реєстру ветеранів війни (для формування якісної місцевої соціальної політики);
- Державного реєстру актів цивільного стану громадян (для виконання передбачених законодавством повноважень);
- Державного реєстру фізичних осіб - платників податків (для організації надання соціальних послуг);
- Єдиного державного реєстру транспортних засобів (для уникнення надмірного нарахування допомог та виплат та отримання інформації для призначення допомог);
- Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (для уникнення надмірного нарахування допомог та виплат);
- Спадкового реєстру (для організації повернення сум надмірно сплачених допомог).

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 2

Проблеми з функціонуванням програмного забезпечення АСОПД/КОМТЕХ унеможливлюють його повноцінне використання в окремих напрямках, зокрема:

- не «підвантажуються» доходи (за принципом програмного комплексу «Житлові субсидії») для обрахунку допомог, які обчислюються з врахуванням доходів громадян;
- відсутнє автоматичне завантаження та ведення реєстру переплат;
- неможливо отримати відомості про доходи осіб із реєстру застрахованих осіб Державного реєстру загальнообов'язкового державного соціального та відомостей про доходи осіб із Державного реєстру фізичних осіб - платників податків (відповідно до постанови КМУ від 15.11.2022 № 1320).

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Доопрацювати АСОПД/КОМТЕХ

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 3

Проблеми з функціонуванням програмного комплексу «Соціальна громада» унеможливлюють його повноцінне використання в окремих напрямках. Зокрема:

- не підтримується можливість завантаження сканованих документів в електронному вигляді у форматі TIFF (підтримується тільки формат PDF);

При реєстрації звернень на пільги:

- некоректно проставляється термін права на пільги дітям пільговика (замість 18 років змінюється на безтерміново);
- для дітей з багатодітної сім'ї до 6-ти років, які не мають посвідчення відсутня ознака типу документу «Свідоцтво про народження»;
- відсутня можливість реєструвати звернення у зв'язку із зміною персональних даних, реквізитів банківських рахунків, припинення по заяві субсидій чи пільг, та інше, що не потребує подання заяви затвердженої Мінсоцполітики, як первинне чи повторне звернення;
- відсутність можливості фільтрування інформації по допомогам, пільгам, субсидіям в розрізі ПІБ, ІНН, адреси фактичного проживання/адреси реєстрації, року народження, інвалідності, статі, телефонів, що ускладнює безпосередню роботу з заявниками для виконання повноважень територіальної громади;
- відсутність інформації про рішення (призначено/відмовлено) згідно поданих заяв по допомогам, пільгами, субсидіям, що унеможливлює надання безпосередньої інформації заявникам при зверненні;

При реєстрації звернень щодо житлової субсидії:

- відсутня можливість реєстрації звернення (перерахунок за зверненням одержувача) з наступних причин: зміни особового рахунку споживача, заміни способу виплати субсидії у готівковій формі через відділення організації, що здійснює виплату і доставку пенсій та грошової допомоги за місцем фактичного проживання на перерахування уповноваженим органом коштів на рахунок громадянина, якому призначено житлову субсидію, відкритий в уповноваженому банку, припинення надання житлової субсидії згідно з заявою субсидіанта та у зв'язку зі смертю субсидіанта;

- неузгодженість в заповненні даних – в програмному продукті «Соціальна громада» та програмі обробки звернень до Пенсійного фонду України щодо осіб, які по релігійним переконанням відмовились від РНОКПП. В «Соціальній громаді» проставляється відмітка про таку відмову, яка блокує поле введення РНКОПП. Такі звернення повертаються на доопрацювання від працівників ПФУ з трактовкою помилки «у полі РНОКПП має стояти серія та номер паспорту», проте в «Соціальній громаді» така можливість відсутня;

- неможливість ідентифікувати спеціаліста пенсійного фонду, в разі повернення справи на доопрацювання (з зазначенням контактних даних), для детального з'ясування причин повернення.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Вдосконалити ПК «Соціальна громада» в частині формування вибіркових звітів по отримувачах пільг, субсидій, допомог (за вибірковими критеріями: серія, номер паспорту, дата народження, номер телефону, категорії громадян тощо) (для формування якісної місцевої соціальної політики);

Налагодити безперебійне її функціонування.

Доопрацювати ПК «Соціальна громада».

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 4

Проблеми з функціонуванням програмним продуктом «Єдина інформаційна система соціальної сфери» унеможливлюють його повноцінне використання в окремих напрямках. Зокрема:

- спостерігаються постійні проблеми системи (помилка виконання, An unexpected server error occurred, помилка виконання на сервері, які не вирішується ні на рівні ОМС, ні на обласному рівні);
- система автоматично не зупиняє виплати допомоги на проживання внутрішньо переміщеним особам в зв'язку зі смертю та в зв'язку із зняттям з обліку самостійно через портал Дія;
- відсутність контролю під час прийому заяви (приклад, особа може звернутися декілька разів на один і той же вид допомоги, в один і той же район, програма не відслідковує наявність даної особи на стадії реєстрації документів);

При призначенні допомоги на проживання ВПО:

- відсутня можливість верифікації довідки ВПО у дітей 2005-2006 р.н., які отримали ID картку або РНОКПП;
- відсутня можливість здійснити перерахунок допомоги при встановленні внутрішньо переміщеній особі групи інвалідності;
- відсутня можливість корегування сум по виплаті у разі некоректного нарахування;
- при призначенні допомоги після проведення перевірки системою виявляється помилка «допомогу призначено в іншому управлінні», при тому що заявник, або член сім'ї в іншому управлінні на обліку не перебував, жодних видів допомог не отримував;
- відсутня функція утримання переплат в разі помилково нарахованої допомоги (з можливістю утримання до 100%);
- наявні випадки автоматичного призначення виплат (без попередньої перевірки і затвердження), з відсутністю можливості виправлення помилки.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Доопрацювати програмний продукт «Єдина інформаційна система соціальної сфери»

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 5

Органи місцевого самоврядування базового рівня (крім органів соцзахисту міських рад міст обласного значення) не мають спроможності розрахувати розмір компенсації за догляд на непрофесійній основі та автоматично здійснювати інші окремі функції, пов'язані з виплатами зазначеної компенсації. У них відсутня взаємодія з органами влади, зокрема Пенсійним Фондом та ДПС, відсутній доступ до АСОПД/КОМТЕХ для автоматичного розрахунку розміру компенсації.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Налагодити електронну взаємодію органів державної влади та органів місцевого самоврядування, надати усім органам місцевого самоврядування базового рівня доступ до програмного комплексу АСОПД/КОМТЕХ для організації виплати компенсації особам, які надають соціальні послуги з догляду

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 6

В органів місцевого самоврядування відсутня електронна взаємодія з Державною прикордонною службою України для отримання відомостей про перетин державного кордону особами відповідно до постанов КМУ від 24.02.2003 № 250, від 23.09.2020 № 859

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Передбачити електронну взаємодію між органами місцевого самоврядування та Державною прикордонною службою України

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 7

На сьогодні всупереч законодавству, зокрема Закону України «Про соціальні послуги», держава не забезпечила електронного обміну інформацією органів місцевого самоврядування з Державною податковою службою України та Пенсійним фондом України з отримання інформації про доходи громадян.

Зазначене унеможливлює оперативну та якісну реалізацію норм законодавства, зокрема постанов КМУ від 02.04.2005 року № 261, від 02.08.2000 року № 1192, від 22.02.2006 року № 189, від 23.09.2020 № 859, та призводить до додаткових видатків з бюджетів громад.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Забезпечити електронний обмін інформацією органів місцевого самоврядування з Державною податковою службою України та Пенсійним фондом України з отримання інформації про доходи громадян

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 8

Відсутність вільних коштів у місцевих бюджетах для сплати судового збору з метою повернення до державного бюджету незаконно виплачених соціальних виплат, та допомоги

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Звільнити органи місцевого самоврядування, зокрема ті, на які покладено завдання щодо вирішення питань соціального захисту населення, від сплати судового збору відповідно до Закону України „Про судовий збір”.

До моменту внесення змін до вищезазначених законів передбачити сплату судового збору у справах про соціальні виплати та допомоги за рахунок коштів державного бюджету.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 9

Норма статті 142 Конституції України не забезпечується: у Державному бюджеті України не передбачено коштів на витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, зокрема компенсація за надання пільг з послуг зв'язку та за пільговий проїзд окремих категорій громадян

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Забезпечити у Державному бюджеті кошти на фінансування гарантованих державою пільг

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 10

В органах місцевого самоврядування відсутня достатня кількість коштів, необхідних для виплати компенсації за надання соціальних послуг через зменшення доходів бюджетів громад та збільшення чисельності громадян, які хочуть отримувати таку компенсацію

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

1. Передбачити у державному бюджеті кошти для виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги на непрофесійній основі та на професійній основі, або:

2. Передбачити право органів місцевого самоврядування відмовляти у призначені компенсації у разі забезпечення людини відповідними соціальними послугами у комунальних/недержавних надавачів соціальних послуг.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 11

Органи місцевого самоврядування не спроможні в окремих випадках визначити ступінь індивідуальних потреб особи, яка потребує надання соціальних послуг в строки, встановлені постановою КМУ від 23 вересня 2020 № 859 (протягом 2 днів)

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Збільшити строки, протягом яких визначається ступінь індивідуальних потреб особи, яка потребує надання соціальних послуг

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 12

На сьогодні не запущено державний Реєстр посвідчень батьків багатодітної сім'ї та дитини з багатодітної сім'ї (як це передбачено постановою КМУ від 02.03.2010 № 209)

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Запустити Реєстр посвідчень батьків багатодітної сім'ї та дитини з багатодітної сім'ї

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 13

Відсутність підзаконних актів, необхідних для виконання Закону України «Про соціальні послуги»

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Затвердити:

- примірне положення про територіальний центр соціального обслуговування;
- Порядок визначення потреб населення адміністративнотериторіальної одиниці/ територіальної громади у соціальних послугах;
- державні соціальні стандарти надання соціальних послуг.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 14

Порядком виплати грошової компенсації за належні для отримання житлові приміщення для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа, затвердженим постановою КМУ від 26.05.2021 № 615 передбачено, що відповідна грошова компенсація може бути використана на придбання житлового протягом одного року з дня зарахування коштів на спеціальний рахунок в уповноваженому

банку. Проте, через повномасштабну війну отримувачі цих коштів не можуть їх повноцінно використати протягом року, що призводить до повернення коштів в бюджет та збільшення соціального невдоволення в громадах.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Подовжити строк перебування грошової компенсації на рахунках осіб з числа дітей сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, для придбання житла на період воєнного стану і не менше як пів року після його припинення/закінчення

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 15

До органів місцевого самоврядування продовжують звертатись до суду заявники щодо виплату разової грошової допомоги до 5 травня у відповідність до законів України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» і «Про жертви нацистських переслідувань».

Зазначене потребує додаткових кадрових та фінансових ресурсів громад.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Для уникнення судових спорів привести Постанову Кабінету Міністрів України «Деякі питання виплати разової грошової допомоги, передбаченої Законами України «Про ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» і «Про жертви нацистських переслідувань», яка передбачає щорічну виплату разової грошової допомоги до 5 травня у відповідність до законів України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» і «Про жертви нацистських переслідувань»

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 16

Відсутній чіткий розподіл повноважень між районними державними (військовими) адміністраціями та виконавчими органами сільських, селищних, міських рад (служб у справах дітей) з питань, пов'язаних із захистом прав дитини. Також виконавчі органи сільських та селищних рад відповідно до Сімейного кодексу України не можуть утворювати прийомні сім'ї та дитячі будинки сімейного типу, а сільські та селищні служби у справах дітей законодавчо обмежені у своїх повноваженнях. Зазначене не дає можливості на території територіальної громади якісно організувати захист прав дітей.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Законодавчо розподілити повноваження між районними державними (військовими) адміністраціями та виконавчими органами сільських, селищних, міських міст районного значення рад (служб у справах дітей) з питань, пов'язаних із захистом прав дитини.

Наділити усі органи місцевого самоврядування базового рівня однаковими повноваженнями з цих питань.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 17

Не затверджено умови оплати праці працівників центрів соціальних служб

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Затвердити умови оплати праці працівників центрів соціальних служб (внести зміни до наказу Мінсоцполітики від 18.05.2015 № 526)

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 18

Відповідно до законодавства служби у справах дітей мають право перевіряти стан виховної роботи з дітьми у закладах освіти за місцем проживання. При цьому не визначено критерії перевірки, відсутня інструкція з організації та проведення перевірок та не затверджено форму підсумкового документу за результатами перевірки.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Визначити критерії перевірки закладів освіти службою у справах дітей, затвердити інструкцію з організації та проведення перевірок та форму підсумкового документу за результатами перевірки

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 19

Органи місцевого самоврядування, зокрема у невеликих територіальних громадах, фінансово не спроможні забезпечити якісне надання базових соціальних послуг та розвинути систему виявлення осіб у складних життєвих обставинах.

Зокрема, це стосується територіальних громад, які прийняли велику чисельність ВПО, що потребують отримання соціальних послуг.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Передбачити в Державному бюджеті кошти на:

- забезпечення діяльності фахівців із соціальної роботи (без необхідної чисельності фахівців із соціальної роботи неможливо якісно ор-

ганізувати вивчення потреб громади та надавати соціальні послуги);

- розвиток системи надання базових соціальних послуг;
- надання соціальних послуг (у т.ч. виплати компенсації) ВПО;
- надання вузькоспеціалізованих дороговартісних послуг (стаціонарний догляд, підтримане проживання, денний догляд дітей з інвалідністю).

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 20

Чинними нормативними актами, що регулюють питання організації надання соціальних послуг, відсутні норми щодо необхідності щорічного перегляду середньомісячного доходу громадян для визначення умов надання соціальних послуг (платно/безоплатно). Такий підхід не містить в собі соціальної рівності між отримувачами соціальних послуг та призводить до додаткових видатків з бюджетів громад

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Передбачити щорічний перегляд середньомісячного доходу громадян для визначення умов надання соціальних послуг (платно/безоплатно)

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 21

Порядок виготовлення і видачі посвідчень батьків багатодітної сім'ї та дитини з багатодітної сім'ї, затверджений постановою КМУ від 02.03.2010 № 209 всупереч законодавству не дає можливості подавати відповідну заяву на отримання послуги через законного представника, що не враховує вимог положень частини 1 статті 237 Цивільного кодексу України, пункту 2 частини 1 статті 20 Закону України «Про адвокатуру та

адвокатську діяльність», частини 4 статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги».

Також цим Порядком не врегульовано питання надання документів у разі виховання та проживання дитини з одним із батьків у випадках, коли батьки знаходяться не в зареєстрованому шлюбі, мати виховує дитину (дітей) відповідно до частини 1 статті 135 Сімейного Кодексу України, а також коли в рішенні суду про розлучення не зазначено, з ким проживає дитина (діти).

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Врегулювати питання подання заяв відповідно до Порядок виготовлення і видачі посвідчень батьків багатодітної сім'ї та дитини з багатодітної сім'ї відповідними особами

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 22

Органи місцевого самоврядування виконують невластиві їм повноваження з питань здійснення нагляду за дотримання норм Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо призначення (перерахунку) і виплати пенсій у солідарній системі та щодо взаємодії Пенсійного фонду з фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Зазначені повноваження органів місцевого самоврядування є недоцільними в умовах децентралізації, реформування системи пенсійного забезпечення та призначення пенсій на центральному рівні.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Виключити органи місцевого самоврядування із переліку суб'єктів, що здійснюють нагляд за додержанням норм Закону України «Про за-

гальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо призначення (перерахунку) і виплати пенсій у солідарній системі та щодо взаємодії Пенсійного фонду з фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 23

Державним стандартом соціа-льної послуги супроводу під час інклюзивного навчання визначено, що асистент дитини (учня) в обов'язковому порядку має пройти навчання з питань надання соціальної послуги. Проте на сьогодні не затверджено на рівні Мінсоцполітики програму підготовки асистентів.

Зазначене унеможливлює організацію надання однієї з базових соціальних послуг органами місцевого самоврядування.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Затвердити програму підготовки асистентів дитини (учня) з питань надання соціальної послуги супроводу під час інклюзивного навчання

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 24

На сьогодні досі не функціонує Єдиний державний реєстру випадків домашнього насильства та насильства за ознакою статті, що уповільнює ефективне реагування на факти домашнього насильства органами місцевого самоврядування

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Запустити Єдиний державний реєстру випадків домашнього насильства та насильства за ознакою статті

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 25

Органи місцевого самоврядування (міські органи соцзахисту) продовжують виконувати державні повноваження з питань призначення і виплати соціальних допомог. Зазначене призводить до додаткових видатків бюджетів громад на утримання апарату та суперечить принципам децентралізації: усі органи місцевого самоврядування базового рівня повинні мати однакові повноваження.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Законодавчо розділити повноваження між органами державної влади та органами місцевого самоврядування у сфері соціального захисту населення

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 26

Органи пенсійного фонду України при призначенні житлової субсидії та пільг на ЖКП вимагають від громадян додаткові документи, надання яких не передбачено законодавством. Збір таких документів вони вимагають в тому числі від органів, які приймають заяви – від органів місцевого самоврядування.

Зазначене суперечить законодавству та призводить до збільшення соціального напруження в серед отримувачів субсидій та пільг

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Провести Мінсоцполітики роз'яснювальну роботу з Пенсійним фондом України щодо недоцільності витребування додаткових документів, які не передбачені законодавством, для призначення житлової субсидії та пільг на ЖКП

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 27

Органи Пенсійного фонду України при призначенні житлової субсидії вимагають від органів місцевого самоврядування складати акти обстеження матеріально-побутових умов домогосподарства/фактичного місця проживання особи у випадках, які не передбачені постановою КМУ від 21.10.1995 № 848.

Зазначене суперечить законодавству та потребує додаткових кадрових ресурсів від органів місцевого самоврядування.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Провести Мінсоцполітики роз'яснювальну роботу з Пенсійним фондом України щодо необхідності складання акти обстеження матеріальнопобутових умов домогосподарства/фактичного місця проживання особи виключно у випадках, передбачених законодавством

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 28

Відсутні підзаконні нормативно-правові акти до Закону України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», які унормовують під-

твердження, що:

1) особа постійно зайнята доглядом за людиною;

2) відсутні інші особи, які можуть здійснювати такий догляд.

Зазначене підвищує соціальне напруження в громаді через масові звернення громадян

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Законодавчо унормувати підтвердження постійного зайняття особи доглядом за людиною

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 29

Відсутність у законодавчих актах чіткого переліку осіб, яких можна вважати членами сім'ї для призначення їм компенсації за надання соціальних послуг з догляду на непрофесійній основі.

Зазначене призводить до різного трактування норми в громадах і конфліктів з родичами, які вважають, що є членами сім'ї особи, за якою хочуть доглядати.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Законодавчо визначити чіткий перелік осіб, яких можна вважати членами сім'ї для призначення їм компенсації за надання соціальних послуг з догляду на непрофесійній основі

УПРАВЛІННЯ КОМУНАЛЬНИМ МАЙНОМ

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері управління комунальним майном

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 1

Недоотримання надходжень до місцевих бюджетів від орендної плати комунального майна, сума якої розраховується від балансової вартості об’єкта, що передається в оренду відповідно до частини 2 статті 8 Закону України «Про оренду державного та комунального майна». До таких об’єктів застосовується виключно балансова вартість, яка є значно нижчою за ринкову. (не можливо застосовувати ринкову вартість).

Також, відповідно до пункту 16 Положення (Стандарту) бухгалтерського обліку 7 у разі переоцінки об'єкта «основні засоби» на ту саму дату здійснюється переоцінка всіх об'єктів групи «основні засоби», до якої належить цей об'єкт. При цьому під групою «основні засоби» мають на увазі сукупність однотипних за технічними характеристиками, призначенням й умовам використання необоротних матеріальних активів (п. 4 Порядок (Стандарт) бухгалтерського обліку 7, п. 34 Методичних рекомендацій № 561). Однак, кількість таких об’єктів може бути дуже великою (майнові комплекси, а передається в оренду окремо визначена частина будівель чи кабінет).

Тут виникає необхідність здійснювати в цілому переоцінку і проводити оновлення балансової вартості, наприклад цілої будівлі чи комплексу, у разі передачі в оренду лише її частини. Такі дії власника майна несуть великі витрати та складність процесу.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Пропонується для визначення стартової орендної плати об'єкту, який підпадає під дію частини 2 статті 8 Закону України «Про оренду державного та комунального майна», застосовувати його ринкову вартість, яка визначається згідно діючого законодавства.

Тобто, в ст. 8 ЗУ викласти в новій редакції такі пункти:

«1. Вартістю об'єкта оренди для цілей визначення стартової орендної плати є його ринкова (оціночна) вартість. Результати незалежної оцінки для визначення стартової орендної плати є чинними протягом дванадцяти місяців від дати оцінки.»

та

«4. Вартість об'єкта оренди встановлюється на рівні його ринкової (оціночної) вартості, за умови наявності однієї з таких підстав:

об'єкт оренди пропонується для передачі в оренду без проведення аукціону, крім підприємств, установ і організацій передбачених абзацом другим та четверним частини першої статті 15 Закону; ..».

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 2

Блокування Держказначейством проведення оплати витрат по виконанню робіт з незалежної оцінки (переоцінки) нерухомого комунального майна для повноцінної підготовки об'єкта оренди чи приватизації, що підлягають передачі на аукціоні.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Розблокувати оплату оціночних послуг та внести відповідні зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 09.06.2021 № 590 «Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною Казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану».

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 3

Орендодавцем комунального майна може бути (окрім власника – ради) балансоутримувач, але повноважень щодо віднесення об'єктів оренди у перелік 2-го типу у них відсутні. (Наразі це виключно повноваження ради). Це збільшує термін розгляду звернень та заяв.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Врегулювати законодавчо можливість делегування місцевою радою Орендодавцю (балансоутримувачу) повноважень щодо включення об'єктів оренди у перелік 2-го типу.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 4

Колізія в законодавстві не дозволяє передавати в оренду майно громадським організаціям ветеранів.

Частина друга статті 15 Закону України «Про оренду державного і комунального майна» зазначає, що право на отримання в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону мають зокрема громадські організації ветеранів для розміщення реабілітаційних установ для ветеранів.

Частина друга статті 9 Закону регламентує, що забороняється передавати державне або комунальне майно в безоплатне користування або позичку.

Проте абзац другий статті 20 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» регламентує, що центральні та місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, Рада міністрів Автономної Республіки Крим безплатно надають громадським організаціям та іншим об'єднанням ветеранів війни будинки, приміщення, обладнання та інше майно, необхідне для здійснення їх статутних завдань.

Результатом дотримання орендодавцем вимог частини другої статті 9 Закону України «Про оренду державного і комунального майна» стає порушення прав громадських організацій та інших об'єднань ветеранів війни, передбачених абзацом другим статті 20 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Необхідно виправити колізію в законодавстві.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 5

Заборона зміни цільового призначення вільних будівель медичних, освітніх закладів, які не експлуатуються, майно яких знаходиться в комунальній власності.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності», з державної у комунальну власність безоплатно передаються, зокрема об'єкти охорони здоров'я, за умови взяття органами місцевого самоврядування зобов'язання використовувати будівлі закладів охорони здоров'я за цільовим призначенням і не відчужувати їх у приватну власність.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до статті 7 Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» щодо можливості відчуження медичних чи освітніх будівель, які не використовуються у господарській діяльності.

Розглянути можливість внесення змін до законів України «Про оренду державного та комунального майна», «Про освіту», «Про повну за-

гальну середню освіту», «Про дошкільну освіту» в частині дозволу органам місцевого самоврядування використовувати майно ліквідованих закладів загальної середньої освіти та дошкільної освіти для потреб суспільного життя місцевої громади, а також здавати в оренду майно ліквідованих комунальних закладів у міській місцевості та спрямовувати кошти від оренди виключно на освітні потреби.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 6

Не можливість використання внутрішньобудинкових інженерних мереж, які розміщені в протирадіаційних укриттях.

В протирадіаційному укритті (ПРУ), яке є власністю ради, знаходяться внутрішньобудинкові інженерні мережі і системи, власником яких є співвласники житлового будинку. ОСББ виступає колективним споживачем (замовником) житлово-комунальних послуг з постачання електричної енергії, холодної води, водовідведення, централізованого опалення та використовує майно комунальної власності безоплатно для обслуговування внутрішньо будинкових інженерних мереж і систем.

Неможливо укласти договір оренди ПРУ з ОСББ із збереженням цільового призначення для обслуговування внутрішньо будинкових інженерних мереж і систем, у відповідності до постанови Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 №138, оскільки в постанові відсутній такий вид використання ПРУ.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Доповнити постанову Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 року №138 видом «протирадіаційні укриття, бомбосховища та інші укриття», які є об’єктом комунальної власності.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 7

Відповідно до абзацу першого пункту 7-4 у розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» встановлено, що тимчасово, на період дії правового режиму воєнного стану: не проводиться приватизація об'єктів, розташованих на територіях адміністративно-територіальних одиниць у зоні бойових дій або наближених до зони бойових дій, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України. Чим унеможливлюється продаж на аукціоні майна, яке підлягає списанню (наприклад: транспортні засоби, оргтехніка та т.ін).

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

На законодавчому рівні вирішити питання, щодо уточнення об'єктів приватизації, які знаходяться у зоні бойових дій або наближених до зони бойових дій, і можуть бути продані через аукціон.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 8

Відповідно до пункту 2 частини 2 статті 3 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (із змінами) не можуть бути об'єктами оренди об'єкти інженерної інфраструктури та благоустрою міст, інших населених пунктів, включаючи мережі, споруди, устаткування, які пов'язані з постачанням споживачам води, газу, тепла, а також відведенням і очищенням стічних вод, крім випадків, передбачених законодавством.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Розглянути можливість внесення змін у Закон України «Про оренду державного та комунального майна», у частині можливості передачі об'єктів оренди у вигляді штучних пляжів, відповідно до вказаного Закону, та з урахуванням випадків, передбачених законодавством, які надають таке право через аукціон.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 9

З метою прискорення економічного розвитку 2 жовтня 2019 року прийнято Закон України «Про визнання таким, що втратив чинність, Закону України «Про перелік об’єктів права державної власності, що не підлягають приватизації» № 145-IX, яким розблоковано процес великої приватизації в Україні. Очікується передача значної кількості об’єктів з переліку на продаж, що вимагає удосконалення процедурних питань.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Прискорити прийняття законопроекту №4572 «Про внесення змін до Закону України "Про Фонд державного майна України" та інших законодавчих актів України щодо сприяння залученню інвестицій в процесі приватизації та оренди державного і комунального майна».

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 10

У п.7-4 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» зазначено, що «аукціонна комісія розробляє умови продажу об'єкта приватизації після отримання органом приватизації листа довільної форми про намір приватизації такого об'єкта від потенційного покупця, який, у тому числі, може потребувати переміщення виробничих потужностей з територій, на яких ведуться бойові дії та/або існує загроза бойових дій, на безпечну територію». Зазначена норма фактично розповсюджується на всі випадки продажу об'єктів малої приватизації на аукціоні, стримуючи процес підготовки об'єкта до приватизації та обмежуючи право територіальної громади на розпорядження майном. Така невиправдана та зайва бюрократизація процесу може призводити до тривалого пошуку особи, згодної на формальне подання відповідної заяви без наміру прийняття участі в аукціоні, або розкриття інформації про потенційного учасника аукціону, що вже може бути підставою для корупційних дій.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Виключити з п.7-4 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» слова «у тому числі»

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 11

В громадах, де відбулись бойові дії та багато зруйнованого майна, відсутній порядок визначення завданих збитків війною об'єктам комунальної власності.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Розробка та затвердження Методики визначення шкоди та обсягу збитків, завданих підприємствам, установам та організаціям усіх форм власності внаслідок знищення та пошкодження їх майна у зв'язку із збройною агресією російської федерації, а також упущеної вигоди від неможливості чи перешкод у провадженні господарської діяльності.

ЗЕМЕЛЬНІ РЕСУРСИ

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері земельних ресурсів

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 1

Неможливість зареєструвати право комунальної власності за результатами інвентаризації у випадки знаходження на таких ділянках об'єктів нерухомості приватної власності. Це обмежує право територіальних громад на свою власність, призводить до недонадходжень від плати за землю до місцевих бюджетів

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Перехідних положень Земельного кодексу України, знявши заборону на прийняття відповідних рішень та розпорядження комунальними землями.

Доповнити п.2 Порядку проведення інвентаризації земель (постанова КМУ №476 від 05.06.2019 року): *«...в тому числі під об'єктами нерухомого майна, яке перебуває у власності/користуванні фізичних і юридичних осіб без їх згоди.»*

Створити механізми, які будуть стимулювати суб'єктів оформити свої права на земельні ділянки.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 2

Втрата публічної власності без компенсації (безоплатна передача земель комунальної та державної власності у приватну власність)

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до ст. 121 «Норми безоплатної передачі земельних ділянок громадянам» Земельного кодексу України, а саме в частині розміру площ земельних ділянок які можуть безоплатно передаватися у власність «для ведення особистого селянського господарства - не більше 0,5 гектара».

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 3

Нецільове використання та самозахват земель водоохоронної зони державної власності (розорено землі берегової зони біля р. Південний Буг).

Масова вирубка полезахисних лісосмуг (дуб, акація, гледичія).

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Прийняття дієвих механізмів співпраці екологічної інспекції та органів місцевого самоврядування, притягнення порушників до адміністративної відповідальності.

Встановити штрафи за вирубку лісосмуг та порядок їх стягнення для омс.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 4

Обмеженість дій органів місцевого самоврядування при використанні землекористувачами земель:

- без правовстановлюючих документів під час дії воєнного стану;
- при використанні земельних ділянок не за цільовим призначенням під час дії воєнного стану;
- при здійсненні самовільного зайняття земельних ділянок під час дії воєнного стану.

Розширення повноважень органів місцевого самоврядування з питань контролю за сплатою орендної плати та земельного податку.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Оновити Порядок визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам, затверджений постановою КМУ №284 від 19.04.1993 року.

Внести зміни до наказу Мінагрополітики № 6 від 19.01.2017 року «Про затвердження Інструкції з оформлення державними інспекторами з державного контролю за використанням та охороною земель і дотримання вимог законодавства України про охорону земель матеріалів про адміністративні правопорушення» на відповідних посадових осіб органів місцевого самоврядування.

Розширити повноваження органів місцевого самоврядування шляхом внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», дозволивши здійснювати адміністрування місцевих податків і зборів за використання комунальних ресурсів.

Надати органам місцевого самоврядування дієвих механізмів притягування правопорушників до адміністративної відповідальності.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 5

В пункті 16 Прикінцевих положеннях Земельного кодексу вказано:

«Громадянам - власникам земельних часток (паїв) за їх бажанням виділяються в натурі (на місцевості) земельні ділянки з видачею державних актів на право власності на землю».

Державні акти на право власності на землю (земельну ділянку) з 2013 року не видаються.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни у п.16 Перехідних положень ЗКУ та привести у відповідність з діючим законодавством.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 6

Відсутність коштів у місцевих бюджетах на оновлення картографічних матеріалів, необхідних для комплексних планів розвитку територій громад.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Проведення оновлення картографічного фонду України за державний кошт з наданням доступу до них органам місцевого самоврядування для створення стратегічних планів розвитку територій (комплексні плани, генеральні плани).

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 7

Держгеокадастр та Мін'юст не подають щомісяця до 10 числа, а також на запит територіального органу ДПС за місцезнаходженням земельної ділянки або до ДПС інформацію, необхідну для обчислення і справляння плати за землю відповідно до пункту 4 постанови КМУ від 21.12.2011 року №1386 зі змінами та доповненнями «Про затвердження Порядку подання інформації про платників податків, об'єкти оподаткування та об'єкти, пов'язані з оподаткуванням, для забезпечення ведення їх обліку, а також обчислення та справляння податків і зборів» .

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Організувати контроль за виконанням повноважень в регіонах та сприяння у співпраці з органами місцевого самоврядування службами фіскального контролю та територіальними органами Держгеокадастру.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 8

Довготривала процедура вступу в дію нормативної грошової оцінки земель, що призводить до втрат місцевих бюджетів.

Статтею 23 Закону України «Про оцінку земель» встановлено, зокрема, що технічна документація з нормативної грошової оцінки земельних ділянок затверджується відповідною сільською, селищною, міською радою. Рішення рад, зазначених у цій статті, щодо такої технічної документації набирають чинності у строки, встановлені відповідно до пункту 271.2 статті 271 Податкового кодексу України.

Згідно із пунктом 271.2 статті 271 Податкового кодексу України рішення рад щодо нормативної грошової оцінки земельних ділянок

офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування нормативної грошової оцінки земель або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Пропонуємо доповнити та викласти статтю 271.2. Податкового кодексу України в наступній редакції:

« .. 271.2. Рішення рад щодо нормативної грошової оцінки земельних ділянок офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування відповідним органом місцевого самоврядування. Норми відповідних рішень застосовуються не раніше, ніж через календарний місяць після офіційного оприлюднення такого рішення та не пізніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.»

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 9

Недоотримання бюджетами територіальних громад надходжень податку на нерухомість, відмінного від земельної ділянки

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Податкового кодексу України, яким передбачити оподаткування податком на доходи фізичних осіб операцій з продажу третього та більше об’єкта нерухомості протягом року за ставкою 18% (на разі чинна ставка: продаж першого об’єкта – 0%, другого та наступних – 5%).

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 10

Відсутність інформації про зміну власника нерухомого майна на земельних ділянках комунальної власності. При здійсненні таких угод, нотаріус чи новий власник не повідомляє орган місцевого самоврядування про зміну користувача земельної ділянки.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Розробити порядок повідомлень чи електронний функціонал на Публічній кадастровій карті (окремим кольором для перегляду виключно громадам) для органів місцевого самоврядування щодо отримання інформації при зміні орендаря/користувача, який переоформляє об'єкти нерухомого майна на землях комунальної власності та реєстрації новоствореної ділянки.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 11

При здійсненні повноважень органами місцевого самоврядування виявлено проблему неузгодженості норм постанови Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 823 «Деякі питання здійснення державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю» та постанови Кабінету Міністрів України від 13.03.2022 № 303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану».

Так, останньою на період воєнного стану припинено проведення планових та позапланових заходів державного (нагляду) контролю.

Причому, пунктом 2 на підставі рішень центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у відповідних сферах, все ж дозволено здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) у виключних випадках.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Пропонуємо для врегулювання даного питання викласти п. 2 Постанови Кабінету Міністрів України від 13.03.2022 № 303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану» у такій редакції:

«За наявності загрози, що має негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави, в тому числі економічної у випадку, якщо це призводить до втрат до бюджетів різних рівнів, а також для виконання міжнародних зобов'язань України протягом періоду воєнного стану дозволити здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) на підставі рішень центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у відповідних сферах».

Для забезпечення ефективного виконання делегованих повноважень (у разі прийняття органом місцевого самоврядування відповідного рішення) внести зміни до КУпАП щодо збільшення штрафних санкцій за правопорушення (для прикладу: відповідальність за самовільне зайняття земельної ділянки (ст. 531) тягне накладення штрафних санкцій у розмірі від 170 грн до 850 грн, посадових від 340 грн до 1700 грн чи за ст. 53 (порушення правил використання земель) - від 85 грн до 425 грн для громадян і на посадових осіб - від 255 до 510 грн).

Прийняти окремий закон по даному напрямку, за прикладом Закону України «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності», яким суттєво збільшити відповідальність за правопорушення у сфері землеустрою.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 12

Втрата (недонадходження) до бюджетів територіальних громад надходжень плати за землю через пільгову ставку за земельні ділянки для гірничодобувним підприємств.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Податкового кодексу України, якими скасувати пільгову ставку плати за земельні ділянки, надані гірничодобувним підприємствам для видобування корисних копалин та розробки родовищ корисних копалин.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 13

Є напружена ситуація, що склалася в зв'язку припиненням роботи Міжрайонних управлінь у Варвинському та Срібнянському районах Головного управління Держгеокадастру у Чернігівській області.

На сьогоднішній день, послуги жителям громади з реєстрації заяв про внесення відомостей до Державного земельного кадастру, надання таких відомостей, виправлення помилок у Державному земельному кадастрі щодо земельних ділянок, що розташовані на території Варвинської СТГ, надаються відділом № 4 Управління надання адміністративних послуг ГУД в Чернігівській області, що призводить до незручностей пов'язаних з додатковими транспортними витратами та великими чергами при прийомі громадян.

Не всі жителі громади мають змогу по кілька разів їздити для оформлення необхідних документів в м. Прилуки. Дані проблеми викликають соціальну напругу та неодноразові скарги.)

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни в чинне законодавство з метою відновлення роботи кадастрового реєстратора на територіях громад, спростивши доступ громадян до отримання профільних послуг служби.

Відновити роботу територіальних органів Держгеокадастру в регіонах.

Створити механізми вирішення проблемних питань для громадян шляхом розблокування роботи з базою ДЗК через сертифікованих інженерів-землевпорядників.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 14

Віддаленість послуг державної реєстрації земельних ділянок для населення.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

У зв'язку з ліквідацією районних відділів Держгеокадастру, надати функції державних кадастрових реєстраторів органам місцевого самоврядування (наблизити послуги до населення)

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 15

Неможливість виконати вимогу п. 8 розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг», постанови Кабінету Міністрів України від 05.09.2018р №712 «Про затвердження правил надання послуги з управління багатоквартирним будинком та Типового договору про надання послуги з управління багатоквартирним будинком», до 31 грудня 2021 року щодо формування земельних ділянок шляхом визначення меж земельних ділянок державної чи комунальної власності, на яких розташовані багатоквартирні будинки, а також належні до них будівлі, споруди та прибудинкові території, за проектами землеустрою щодо впорядкування територій

населених пунктів, проектами землеустрою щодо впорядкування території для містобудівних потреб.

Земельні ділянки, на яких розташовані багатоквартирні будинки, а також належні до них будівлі, споруди та прибудинкова територія, що перебувають у спільній сумісній власності власників квартир та нежитлових приміщень у будинку, передаються безоплатно у власність або в постійне користування співвласникам багатоквартирного будинку в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. На даний час відповідний Порядок не затверджено.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Врегулювання питання на законодавчому рівні щодо обов'язковості оформлення права користування земельними ділянками, на яких розташовані багатоквартирні будинки, шляхом надання в постійне користування підприємствам, установам і організаціям, які здійснюють управління цими будинками (ОСББ).

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 16

Втрати місцевих бюджетів у зв'язку прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2021 №1147 «Про затвердження Методики нормативної грошової оцінки земельних ділянок», якою зменшено коефіцієнти, які враховують цільове призначення земельної ділянки.

Застосування нової Методики призводить до зменшення нормативної грошової оцінки земельних ділянок – бази оподаткування для плати за землю, як наслідок до зменшення надходжень до бюджетів територіальних громад по даному виду доходу у 2022 році.

Зокрема, коефіцієнти:

- для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств, що пов'язані з користуванням

надрами (11.01) зменшено з 1,2 до 1,0,

- для розміщення та експлуатації будівель і споруд залізничного транспорту – з 1,0 до 0,5,
- для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів енергогенеруючих підприємств, установ і організацій – з 0,65 до 0,5.

Крім того, коефіцієнт 3,0 при визначенні НГО земельних ділянок, відомості про які не внесено до ДЗК вже не застосовується.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Ініціювати розгляд питання про внесення змін до постанови КМУ від 03.11.2021 р. №1147, а саме: передбачення в частині застосування коефіцієнтів, які враховують цільове призначення земельної ділянки, визначених в порядку нормативної грошової оцінки земель населених пунктів (наказ Міністерства аграрної політики та продовольства України від 25.11.2016р. №489, із змінами), для технічних документацій з нормативної грошової оцінки розроблених та затверджених в установленому законодавством порядку до набрання чинності Постанови; збільшення коефіцієнтів, що враховують цільове призначення земельних ділянок поза межами населених пунктів; застосування коефіцієнту 3,0 при визначенні НГО земельних ділянок, відомості про які не внесено до ДЗК з можливістю акумулювання додаткових коштів в бюджетах громад, які можливо було б використовувати для проведення інвентаризації земель та наповнювати ПККУ.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 17

Відсутність законодавчих підстав залучення до сплати за землю користувачів, що займаються комерційною діяльністю та використовують частину приміщень у житлових чи багатоквартирних будинках.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Доповнити частину 1 статті 42 Земельного кодексу України абзацом наступного змісту:

«У разі, якщо частина приміщень, будівель та споруд на прибудинковій території використовується суб'єктами підприємницької діяльності в комерційних цілях, органи місцевого самоврядування укладають з такими суб'єктами господарювання договір про плату за користування прибудинковою територією з зарахуванням коштів до місцевого бюджету. Плата за землю у відповідності до договору справляється відповідно до норм визначених статті 288 Податкового кодексу України»

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 18

На сьогодні продаж землі відбувається на електронних торгах. Вимоги щодо підготовки до проведення та проведення земельних торгів для продажу земельних ділянок та набуття прав користування ними (оренди, суперфіцію, емфітевзису), затверджені постановою КМУ від 22.09.2021 № 1013.

Пунктом 56 Вимог передбачено, що Організатор не пізніше ніж протягом наступного робочого дня з дня отримання плати оприлюднює в електронній торговій системі відомості про здійснення переможцем торгів оплати за придбаний лот та витрат (видатків), здійснених на підготовку лота до продажу.

Враховуючи, що місцеві фінансові органи, як учасники бюджетного процесу, у своїй роботі керуються Порядком обміну інформацією між Міністерством фінансів України та учасниками бюджетного процесу на місцевому рівні, затвердженому наказом Міністерства фінансів України від 30.08.2021 №488, та користуються ІПК «Місцевий бюджет». Відомості про зарахування коштів до бюджету передаються через ІПК «Місцевий бюджет» місцевому фінансовому органу першого робочого дня, що настає за звітним.

В той же час на сьогодні мають місце випадки затримки інформації щодо надходжень до місцевого бюджету, що може привести до неможливості виконати вимоги Постанови.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до пункту 56 Вимоги щодо підготовки до проведення та проведення земельних торгів для продажу земельних ділянок та набуття прав користування ними (оренди, суперфіцію, емфітевзису), затверджені постановою КМУ від 22.09.2021 № 1013, передбачивши термін оприлюднення інформації протягом трьох робочих днів з дня отримання плати за придбаний лот та витрат (видатків).

ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері охорони здоров'я

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 1

Тариф на медичні послуги з надання первинної медичної допомоги за обслуговування одного пацієнта (капітаційна ставка) на 2023 рік занижений та не змінювався з 2022 року. Мінімальна заробітна плата протягом цього періоду збільшилася.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Переглянути тарифи на медичні послуги з урахуванням постанови КМУ від 13 січня 2023 р. № 28 «Деякі питання оплати праці медичних, фармацевтичних працівників та фахівців з реабілітації державних та комунальних закладів охорони здоров'я». Збільшити тариф за надання медичних послуг, пов'язаних з первинною медичною допомогою, за обслуговування одного пацієнта на 50%, що врахує зростання мінімальної заробітної плати за останні роки.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 2

Неврегульованість питання урахування медико-технологічних документів зі стандартизації медичної допомоги при тарифікації медичних послуг, які підлягають оплаті в рамках реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення. Це призводить до невідповідності тарифів фактичним витратам закладів.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Обрахувати реальні тарифи на медичні послуги в програмі медичних гарантій, включити до тарифів на медичні послуги вартість лікарських засобів, медичних виробів та витратних матеріалів, які є необхідними для надання медичних послуг у рамках програми медичних гарантій, які наразі закуповуються централізовано за рахунок коштів інших програм державного бюджету; врахувати затрати на харчування, канцтовари, обслуговування оргтехніки, перетранспортування пацієнтів.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 3

Відсутність визначених та затверджених механізмів взаємодії закладів охорони здоров'я в рамках єдиного медичного простору призводить до розбалансованості функціонування галузі, неефективного управління у сфері охорони здоров'я та ускладнень у плануванні діяльності закладів охорони здоров'я.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

У постанові Кабінету Міністрів України «Деякі питання організації спроможної мережі закладів охорони здоров'я» від 28 лютого 2023 року № 174 варто врахувати, що оптимальне визначення території медичного обслуговування загальним закладом охорони здоров'я з населенням не менше ніж 40 тисяч осіб суперечить принципам медичної реформи, за яким заклади охорони здоров'я між собою конкурують за пацієнта, що забезпечує якість медичних послуг.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 4

Відсутність у кадровому забезпеченні системи охорони здоров'я послідовної стратегії забезпечення галузі спеціалістами необхідного профілю, що спричиняє відтік із галузі високопрофесійних фахівців та молодих спеціалістів.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Затвердити стратегію забезпечення галузі спеціалістами необхідного профілю. Напрацювати ефективні механізми забезпечення виконання випускниками вищих медичних навчальних закладів, які навчалися за державним (регіональним) замовленням та уклали угоди про відпрацювання не менше трьох років у сільській місцевості або селищах міського типу, зобов'язань за такими угодами. З метою вирішення питання забезпечення закладів медицини лікарями розробити єдиний цифровий реєстр медичних працівників та вакантних медичних посад.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 5

Незабезпеченість державою фінансування делегованих повноважень щодо надання медичних послуг у закладах освіти (фінансування заробітної плати медичної сестри).

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Забезпечити за рахунок програми медичних гарантій пакету медичних послуг у закладах освіти, передбачивши фінансування заробітної плати медичних сестер.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 6

Відсутність належного рівня забезпечення фінансових ресурсних потреб системи охорони здоров'я, спрямованість усіх фінансів на заробітну унеможливлює вирішення питань закупівель медикаментозних засобів, витратних матеріалів, лабораторних реактивів, придбання нового медичного обладнання, ремонти і обслуговування раніше придбаного, закупівля паливно-мастильних матеріалів, утримання автотранспорту, збільшення вартості харчування хворих.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Продовжити фінансування на державному рівні програм дооснащення закладів охорони здоров'я медичним обладнанням та забезпеченням автотранспортом. Включити до тарифів на медичні послуги вартість лікарських засобів, медичних виробів та витратних матеріалів, які є необхідними для надання медичних послуг у рамках програми медичних гарантій у закладах охорони здоров'я, які наразі закуповуються централізовано за рахунок коштів інших програм державного бюджету. Передбачити потреби придбання нового медичного обладнання, ремонти і обслуговування раніше придбаного, закупівля паливно-мастильних матеріалів, утримання автотранспорту, чи збільшення вартості харчування хворих.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 7

Відсутність можливості укладання договорів Національною службою здоров'я України із закладами охорони здоров'я, розташованими на територіях, які звільнені від окупації, у зв'язку з невідповідністю вимогам постанови Кабінету Міністрів України. Це призводить до погіршення умов проживання населення, умов надання медичних послуг на відновлених від окупації територіях.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 27.12.2023 року № 1464 «Деякі питання реалізації програми Державних гарантій медичного обслуговування населення в 2023», які дадуть можливість врахувати особливості надання медичних послуг закладами охорони здоров'я, розташованих на територіях, звільнених від окупації.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 8

Неможливість спланувати діяльність закладів охорони здоров'я через зміни вартості послуг у грудні після прийняття місцевого бюджету.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до підзаконних актів, які врегулюють відносини Національної служби здоров'я України із закладами.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 9

Обмеженість фінансування програм реімбурсації в межах програми медичних гарантій для лікування пацієнтів.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Забезпечити фінансування реімбурсації лікарських засобів за програмою державних медичних гарантій.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 10

Недостатнє забезпечення населення дороговартісними ліками в повному обсязі після складних операцій та онкозахворювань.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Збільшити фінансування на забезпечення населення дороговартісними ліками в повному обсязі після складних операцій та онкозахворювань.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 11

Обмежений обсяг бюджетних коштів для оплати лікування хворих з рідкісними (орфанними) хворобами.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Збільшити фінансування заходів на придбання дороговартісних лікарських засобів хворим з рідкісними (орфанними) захворюваннями

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 12

Відсутність врахування особливостей сільської місцевості (різна щільність населення в населених пунктах) у тарифікації медичних послуг, що не дозволяє надавати населенню необхідні медичні послуги та призводить до дефіциту кадрів.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Переглянути порядок реалізації програми медичних гарантій, в частині коригувальних (підвищених та понижених) коефіцієнтів до тарифів на медичні послуги, які надаються закладами охорони здоров'я та які характеризують складність пролікованих випадків та інтенсивність використання ресурсів для профілактики, діагностики, лікування та реабілітації у сфері охорони здоров'я. Вирішити питання щодо збільшення коефіцієнтів за обслуговування пацієнтів, з якими заключено декларацію лікарем понад ліміт. Переглянути норму кількості декларацій на одного сільського лікаря, яка завищена і не дозволяє надавати населенню необхідні медичні послуги через різну щільність населення в населених пунктах. Включити до програми медичних гарантій зарплату фельдшерів.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 13

Незабезпеченість державою фінансування делегованих повноважень щодо оплати профілактичних медичних оглядів працівників бюджетної сфери, призовників та мобілізованих. Залежність оплати профілактичних медичних оглядів працівників бюджетної сфери, призовників та мобілізованих від фінансової спроможності органів місцевого самоврядування. Не всі територіальні громади можуть фінансувати відповідні програми.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Впровадити гарантований державою обсяг безоплатної медичної допомоги при проведенні медичних оглядів призовників, допризовників та мобілізованих при центрах комплектації та працівників бюджетної сфери.

Внести зміни до діючих нормативно-правових актів у частині врегулювання питання фінансування обов'язкових профілактичних медичних оглядів окремих категорій працівників бюджетної сфери через НСЗУ як складову профілактичної роботи та запровадити підвищувальні коефіцієнти за проведені огляди.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 14

Незабезпеченість державою фінансування делегованих повноважень щодо медичного обстеження у стаціонарному відділенні лікарні неповнолітніх дітей, які вилучені із середовища, у якому існувала загроза їх життю, та знайдених до влаштування в сімейні форми виховання.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Забезпечити за рахунок програми медичних гарантій пакету медичних послуг щодо медичного обстеження дітей, які вилучені із сімей органами захисту прав дітей, у стаціонарі медичного закладу за необхідності цілодобового перебування. Можливий варіант внесення змін до додатку (висновку про стан здоров'я, фізичний та розумовий розвиток дитини) постанови Кабінету міністрів України від 24 вересня 2008 року № 866. Визначити первинне обстеження дитини сімейним лікарем та отримання експрес-аналізів, за результатами яких влаштувати дитину у сімейні форми виховання, а потім дообстежувати стан дитини. Зміни до постанови КМУ забезпечать оперативне обстеження дитини та вчасне влаштування у сімейні форми виховання.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 15

Незабезпеченість державою фінансування медичних послуг щодо проведення огляду в закладах охорони здоров'я водіїв на стан сп'яніння при оформленні поліцейськими матеріалів адміністративних порушень.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Забезпечити за рахунок програми медичних гарантій пакету медичних послуг щодо оплати праці медичних працівників щодо огляду на стан сп'яніння водіїв.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 16

Незабезпеченість державою фінансування вартості комунальних послуг та енергоносіїв комунальних закладів охорони здоров'я у складі медичних послуг, що надаються в рамках програми державних гарантій медичного обслуговування, не для членів відповідної громади.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Забезпечити за рахунок програми медичних гарантій пакету медичних послуг покриття вартості комунальних послуг та енергоносіїв та ініціювати перед Верховною Радою України внесення відповідних змін до Бюджетного кодексу України.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 17

Фінансова неспроможність у короткі терміни забезпечити пристосування будівель та приміщень закладів охорони здоров'я будівель та приміщень для працівників та пацієн-тів структурних підрозділів підприємства під час загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Передбачити фінансування відповідних програм щодо пристосування будівель та приміщень медичних закладів з метою укриття для працівників та пацієнтів підприємства під час загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 18

Відсутність затвердженої Міністерством охорони здоров'я України форми висновку про стан здоров'я особи, яка через порушення функцій організму не може самостійно пересуватися та самообслуговуватись і потребує надання соціальних послуг. Цей висновок входить до переліку документів відповідно до абзацу 7 п. 5 постанови КМУ від 06.10.2021 № 1040 «Деякі питання призначення і виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги з догляду без здійснення підприємницької діяльності на професійній основі».

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 06.10.2021 р. № 1040 «Деякі питання призначення і виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги з догляду без здійснення підприємницької діяльності на професійній основі»

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 19

Необхідність оновлення переліку платних послуг, які надаються в комунальних закладах охорони здоров'я.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 р. № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах».

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 20

Відсутність можливості проведення планових хірургічних втручань, планових госпіталізацій хворих, зменшення амбулаторних відвідувань у період поточних та прогнозованих загроз національним інтересам України, що є причиною недофінансування медичних закладів та невідповідності вимогам для заключення договорів з НСЗУ.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до нормативно-законодавчих актів з метою врахування періоду заборони проведення планових хірургічних втручань, планових госпіталізацій хворих, що може вплинути на можливість подальшого укладання договорів з НСЗУ.

ВІДКРИТЕ ВРЯДУВАННЯ

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері відкритого врядування

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 1

Відсутність нормативного врегулювання можливості наповнення бюджетів органів самоорганізації населення за рахунок самооподаткування.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Розробити та прийняти нормативно- правовий акт, що надає правову основу та забезпечує неухильне виконання, для запровадження механізму добровільного самооподаткування мешканців мікрогромад на території діяльності органів самоорганізації населення, в разі прийняття рішення про таке загальними зборами/конференцією мешканців за місцем проживання. Це дозволить реалізувати такі повноваження органів самоорганізації населення, як організація на добровільних засадах участі населення у здійсненні заходів щодо проведення робіт з благоустрою, озеленення та утримання в належному стані садиб, дворів, вулиць, площ, парків, кладовищ, братських могил, обладнанні дитячих і спортивних майданчиків, кімнат дитячої творчості, клубів за інтересами тощо; організація участі населення у здійсненні заходів щодо охорони пам’яток історії та культури, ліквідації наслідків стихійного лиха, будівництві і ремонті шляхів, тротуарів, комунальних мереж, об’єктів загального користування та інше. В кінцевому результаті дозволить знизити навантаження на бюджети громад територіальних одиниць та здійснить позитивний вплив на місцевий економічний розвиток.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 2

Недостатній обсяг інформації, що надається органами державної статистики для органів місцевого самоврядування, який необхідний для виконання повноважень. Зокрема, відсутня статистична інформація в розрізі громад в частині показників економічного розвитку, демографічної ситуації тощо.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внесення відповідних змін до законодавства України в частині надання більш розширеного обсягу статистичної інформації для органів місцевого самоврядування, яка необхідна для планування та аналізу показників соціально-економічного розвитку громади, врахування їх при складанні проєкту бюджету громади на наступний бюджетний період тощо.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 3

Законодавство про доступ до публічної інформації не враховує особливості реалізації правового режиму воєнного стану, зокрема щодо окупованих та деокупованих територій, а також об'єктивні обставини тривалої відсутності електроенергії, обстріли тощо.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Визначити на законодавчому рівні перелік публічної інформації (ст. 15 ЗУ "Про доступ до публічної інформації"), яка не оприлюднюється або повинна оприлюднюватися в інші терміни, передбачені в законодавстві, під час дії воєнного стану в Україні, а також передбачити диференційований підхід залежно від типу територій (окупована, деокупована тощо).

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 4

В умовах воєнного стану ОМС мають обмежені можливості щодо оприлюднення проєктів регуляторних актів у друкованих засобах масової інформації.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Перегляд та конкретизації застосування в період дії воєнного стану деяких вимог Закону України «Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності», що стосуються оприлюднення регуляторних актів та відповідних документів у друкованих ЗМІ, а саме: вимоги частини 5 статті 12 «Офіційне оприлюднення регуляторних актів та вимоги» та вимоги статті 13 «Способи оприлюднення документів, підготовлених у процесі здійснення регуляторної діяльності». Передбачити можливість в період дії воєнного стану оприлюднювати регуляторні акти та документи, підготовлені у процесі здійснення регуляторної діяльності шляхом розміщення на офіційній сторінці розробника та/або їх оприлюднення у міських ЗМІ в мережі Інтернет.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 5

Закон України «Про органи самоорганізації населення» має невідповідність з іншими законодавчими актами України зокрема в частині реєстрації цих органів.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Привести у відповідність до законодавства Закон України «Про органи самоорганізації населення», зокрема щодо державної реєстрації органів самоорганізації населення.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 6

Закон України «Про всеукраїнський та місцеві референдуми» втратив чинність 06.11.2012 року, натомість 26.01.2021 року ухвалено новий Закон України «Про всеукраїнський референдум». Питання організації та проведення місцевого референдуму залишилися не визначеними на законодавчому рівні, що позбавляє мешканців громад права на використання такого механізму прямої участі як місцевий референдум.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Прийняття нового Закону України «Про місцевий референдум».

МІСЦЕВИЙ ЕКОНОМІЧНИЙ РОЗВИТОК

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у галузі місцевого економічного розвитку

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 1

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України № 1178 від 12.10.2022 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» замовники здійснюють закупівлі товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких менше 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких менше 200 тис. гривень, робіт, вартість яких менше 1,5 млн гривень, шляхом застосування процедури спрощених закупівель.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести в постанову Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» зміни в п. 13, а саме підвищити вартісні межі закупівель товарів, послуг, поточного ремонту та робіт, що застосовуються до процедури спрощених закупівель

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 2

Статтею 65 Господарського кодексу України (далі – ГКУ) передбачено, що колективний договір необхідно укладати на будь-якому підприємстві, де використовується наймана праця. Викликає занепокоєння, що сам колективний договір підпадає під вимоги не ГКУ, а Кодексу законів про працю України (далі – КЗпП України), в якому не зазначено, його обов'язковість. КЗпП України передбачено його укладання лише у разі вимог переговорного процесу однієї зі сторін.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Визначити обов'язковість укладання, колективного договору сторонами у КЗпП України.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 3

Відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запобігання надмірному тиску на суб'єктів господарювання» № 1320-IX від 04.03.2021 ОМС позбавлені права здійснювати контроль за додержанням законодавства про працю юридичними особами, що не перебувають у комунальній власності, а також фізичними особами-підприємцями, які використовують працю найманих працівників, матиме негативні наслідки для громад, а саме – призведе до підвищення тінізації праці, оскільки від контролю усуваються ОМС, які найбільше зацікавлені у власному економічному розвитку шляхом детінізації зайнятості та як наслідок – у зростанні доходів місцевих бюджетів. Органи Держпраці не мають достатніх ресурсів для оперативного реагування на порушення роботодавцями трудового законодавства. Недобросовісні роботодавці можуть відчути безкарність зі сторони контролюючих органів, що сприятиме зростанню кількості порушень у сфері трудового законодавства.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Відновити всі повноваження ОМС щодо проведення інспекційних відвідувань юридичних осіб усіх форм власності та фізичних осіб-підприємців, накладення штрафів, відмінити відповідальність за звернення заявника до контролюючих органів.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 4

Неможливість здійснювати якісний аналіз розвитку територій та забезпечувати підготовку стратегії розвитку громад, інших програмних документів через відсутність статистичних даних. Статтею 2 Закону України «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України» передбачено, що прогнозні та програмні документи економічного і соціального розвитку розробляються на основі даних органів державної статистики, центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування та реалізують державну політику у сфері економічного і соціального розвитку, інших центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внесення відповідних змін до законодавства України в частині надання більш розширеного обсягу статистичної інформації для органів місцевого самоврядування (територіальних громад), яка необхідна для планування та аналізу показників соціально-економічного розвитку громади, врахування їх при складанні проекту бюджету громади на наступний бюджетний період тощо. Формування на державному рівні єдиної бази статистичної інформації в розрізі територіальних

громад, з наданням безкоштовного доступу до неї посадовим особам органам місцевого самоврядування.

Проведення відповідного коригування плану державних статистичних спостережень.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 5

Недоцільність проходження процедур, передбачених Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку», при розробці щорічних проектів програм економічного і соціального розвитку територіальних громад, які є концептуальними, узагальнюючими документами планування розвитку територіальних громад на короткостроковий період, оскільки окреслюють основні напрями розвитку громад на наступний рік та містять заходи, реалізація яких безпосередньо буде здійснюватися відповідно до цільових (комплексних) програм громади та в рамках конкретних проектів.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Поновити дію норми пункту 3 частини другої статті 2 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку», що діяла до 1 січня 2020 року, про не поширення дії цього Закону на програми економічного і соціального розвитку територіальних громад, які розробляються органами місцевого самоврядування на короткостроковий період.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 6

Наявність податкового боргу у державних підприємств сільськогосподарського сектору (дослідні господарства). Підприємства роками здійснюють діяльність, користуються земельними ділянками у значних розмірах, при цьому податковий борг лише зростає.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Провести заходи щодо передачі земельних ділянок державних підприємств, які мають податкову заборгованість, до комунальної власності. Таким чином громада мала б можливість укласти договір оренди, або передати у користуванні іншим спроможним орендарям.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 7

Верховною Радою України був схвалений Закон України № 1914-IX від 30.11.2021 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень», яким було внесено зміни до Податкового кодексу України щодо низки пільг для певних підприємств переробної промисловості. Розділом XX Перехідних положень Податкового кодексу України визначаються умови та критерії для податкових стимулів, натомість на даний час відсутня відповідна постанова Кабінету Міністрів України щодо порядку ввезення на митну територію України обладнання та комплектуючих, які звільняються від оподаткування податком на додану вартість.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Прискорити розробку та затвердження постанови Кабінету Міністрів України, що визначить відповідний порядок із ввезення на митну територію України у митному режимі імпорту обладнання та комплектуючих, що ввозяться суб'єктами господарювання.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 8

Пунктом 68 Підрозділу 10 Розділу XX Податкового Кодексу України встановлено, що тимчасово до 1 січня 2037 року, для платників податків діють певні види пільг на сплату податків до місцевого та державного бюджету, які одночасно відповідають певним критеріям. Одним з критеріїв є сума річного доходу (за вирахуванням непрямих податків), визначеного за правилами бухгалтерського обліку за останній річний звітний період, не перевищує 40 мільйонів гривень; Враховуючи економічну ситуацію в країні та значний ріст курсу іноземної валюти, згідно проведеної роботи з потенційними інвесторами, які хочуть розмістити своє виробництво на території громади, цей критерій на даний час є занадто низьким, що зумовлює недоцільність та відмову інвесторів проводити свою діяльність.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Для залучення інвестицій, покращення бізнес клімату та подолання негативних тенденцій і проблем соціально-економічного розвитку громади необхідно розглянути питання для підприємств, які будуть працювати на території територіальної громади, де діє спеціальний режим оподаткування, збільшити суму річного доходу (за вирахуванням непрямих податків), визначеного за правилами бухгалтерського обліку за останній річний звітний період до 500 млн. грн шляхом внесення змін до Податкового Кодексу України.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 9

Обмеження самостійності прийняття рішень ОМС в частині встановлення ставок місцевих податків та зборів та забезпечення фінансування комунальних закладів та установ освіти, охорони здоров'я, культури, соціального захисту тощо та підприємств критичної інфраструктури (теплопостачання, водопостачання тощо).

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Виключити надання допомоги органами місцевого самоврядування з-під дії Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 10

Відсутність стимулів в органів місцевого самоврядування щодо місцевого економічного розвитку, залучення підприємств на свою територію. А саме через втрату надходжень ПДФО бюджетами місцевого самоврядування через сплату юридичними особами-податковим агентами (в т.ч. державними підприємствами, установами) не за місцезнаходженням (розташуванням) їх відокремлених підрозділів, згідно Бюджетного кодексу України, а за місцем реєстрації таких юридичних осіб.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Бюджетного та Податкового кодексів щодо зарахування ПДФО до бюджету за місцезнаходженням (розташування) виробничих потужностей юридичної особи-податкового агента.

Доповнити частину першу статті 64 БКУ наступним абзацом: «Податок на доходи фізичних осіб, нарахований працівникам структурного підрозділу перераховується податковим агентом до відповідного бюджету за місцезнаходженням такого структурного підрозділу.».

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 11

Відповідно до розпорядження КМУ від 29.12.2021 №1805-р «Про схвалення Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022-2025 роки та плану заходів з її реалізації» передбачено розроблення та затвердження у III кварталі 2022 року методичних рекомендацій щодо управління інвестиційними проектами, що фінансуються за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Станом на 22.12.2022 року відповідні методичні рекомендації відсутні.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Розроблення методичних рекомендацій щодо управління інвестиційними проектами, які фінансуються за рахунок коштів місцевих бюджетів.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 12

Окремі норми Податкового кодексу встановлюють неконкурентні умови для суб'єктів господарювання

На підставі пп.4 п. 297.1 ст. 297 Податкового кодексу України фізичні особи-підприємці та юридичні особи, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності звільняються від обов'язку нарахування, сплати та подання податкової звітності, зокрема з податку на майно (в частині земельного податку). Водночас, для платників єдиного податку, які користуються земельною ділянкою на правах оренди, сплата орендної плати є обов'язковою.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Привести до єдиних засад порядок сплати земельного податку платниками єдиного податку, тобто, скасувати норму, визначену пп.4 п. 297.1 ст. 297 Податкового кодексу України, в частині звільнення платників єдиного податку від сплати податку на землю.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 13

Обмежені можливості ОМС у здійсненні видатків з місцевих бюджетів через уповноваження нормами урядової постанови КМУ № 590 «Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану» обласних військових адміністрацій одноосібно ухвалювати рішення про проведення відповідних казначейських платежів.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Постанови Кабінету Міністрів України від 09.06.2021 року № 590 «Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану» в частині розширення переліку видатків другої черги, спрямованих на економічний розвиток громад та територій.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 14

Одним із інструментів розвитку громад є публічне інвестування, зокрема через механізм залучення державних коштів (ДФРР, субвенція, державні програми) для проведення ремонту та реконструкції шкільних закладів, реконструкції водогонів, впровадження енергозберігаючих заходів у бюджетній сфері, тощо. Вартість проектно-кошторисної

документації на сьогодні є фінансово обтяжливою для громад. При цьому виготовлення проектно-кошторисної документації не гарантує отримання державного фінансування, оскільки часто державне фінансування проводиться на умовах конкурсу.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 15

Недофінансування інвестиційних потреб територіальних громад.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внесення змін до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» про повернення статті щодо пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 16

Відсутність державної підтримки на оновлення (виготовлення) містобудівної документації, створення топографічної основи, необхідної для розроблення комплексних планів просторового розвитку територій громад

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Забезпечення фінансування з державного бюджету місцевим бюджетам на оновлення (виготовлення) містобудівної документації для територіальних громад, які є дотаційними та розроблення топографічної основи у цифровому, векторному, електронному та графічному зображенні, по матеріалах аерофотозйомки для розроблення комплексного плану просторового розвитку громади.

ВІДНОВЛЕННЯ МУНІЦИПАЛЬНОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері відновлення муніципальної інфраструктури

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 1

Невідповідність цілей, напрямів та завдань Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки та регіональних стратегій розвитку новим сьогоднішнім викликам, що пов'язані зі збройною агресією проти України та післявоєнним відновленням.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Провести аналіз, розробити та актуалізувати цілі та завдання чинної Державної стратегії регіонального розвитку України на 2021-2027 роки із визначенням нових державних пріоритетів, що враховуватимуть суттєві внутрішні і зовнішні зміни в Україні та перспективи на майбутнє.

Визначити склад функціональних типів території, зокрема територій відновлення.

Внести зміни до:

- постанови Кабінету Міністрів України від 05.08.2020 № 695 «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку України на 2021-2027 роки;
- постанови Кабінету Міністрів України від 11.11.2015 № 931 «Про затвердження Порядку розроблення Державної стратегії регіонального розвитку України і плану заходів з її реалізації, а також проведення

моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених Стратегій і плану заходів»;

- постанови Кабінету Міністрів України від 11.11.2015 № 932 «Про затвердження Порядку розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених регіональних стратегій і планів заходів».

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 2

Значне звуження обсягів статистичної інформації за визначеними показниками в розрізі територіальних громад для якісного планування відновлення та розвитку (підготовки аналітичної основи для Плану відновлення та розвитку ТГ, Стратегії розвитку ТГ, Програми соціально-економічного розвитку ТГ).

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Доручити Державній службі статистики України забезпечити надання органам місцевого самоврядування необхідної статистичної інформації в розрізі територіальних громад з проведенням відповідного коригування плану державних статистичних спостережень.

Внесення змін до статистичної звітності, зокрема щодо територіального розмежування.

Внести відповідні зміни до законодавства України в частині надання більш розширеного обсягу статистичної інформації для органів місцевого самоврядування, необхідної для планування та аналізу показників соціально-економічного розвитку громади, врахування їх при складанні проєкту бюджету громади на наступний бюджетний період тощо.

Мінекономіки спільно з Державною службою статистики України вирішити питання щодо безкоштовного надання статистичних даних

– основних показників діяльності промислових, переробних та сільськогосподарських підприємств, які використовуються для аналізу, складання прогнозів соціально-економічного розвитку територіальних громад.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 3

Відсутність потрібної інформації для планування органами місцевого самоврядування відновлення та розвитку території (щодо електричних, інших інженерних мереж).

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Зняття поняття «конфіденційна інформація» з виробничих показників підприємств та товаровиробників

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 4

Недоцільність проходження процедур, передбачених Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку», при розробці щорічних проєктів програм економічного і соціального розвитку територіальних громад, які є концептуальними, узагальнюючими документами планування розвитку територіальних громад на короткостроковий період, оскільки окреслюють основні напрями розвитку громад на наступний рік та містять заходи, реалізація яких безпосередньо буде здійснюватися відповідно до цільових (комплексних) програм громади та в рамках конкретних проєктів.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Поновити дію норми пункту 3 частини другої статті 2 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку», що діяла до 1 січня 2020 року, про не поширення дії цього Закону на програми економічного і соціального розвитку територіальних громад, які розробляються органами місцевого самоврядування на короткостроковий період

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 5

Демографічні та економічні проблеми, що виникли внаслідок тимчасової окупації та ведення бойових дій на території прикордонних територіальних громад, та стосуються масової внутрішньої міграції населення до більш безпечних територій та згортання підприємницької діяльності.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Створення на прикордонних з РФ і РБ територіях територіальних громад спеціальних економічних зон, розроблення та реалізація на державному рівні Програми розвитку прикордонних територій (територій відновлення).

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 6

Відсутність затвердженого Порядку розроблення Планів відновлення та розвитку територіальних громад для реалізації інфраструктурних проєктів щодо відновлення інженерних мереж, житлових об'єктів, соціальної інфраструктури, мостів, доріг після обстрілів, а в перспективі їх утримання.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Прискорити затвердження Порядку розроблення Планів відновлення та розвитку територіальних громад, а також складу функціональних типів територій, зокрема територій відновлення.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 7

Недостатність державного фінансування відновлення пошкодженого майна (будинків) жителів територіальних громад внаслідок воєнних дій.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Збільшити обсяг коштів, передбачених в Державному бюджеті України на 2023 рік в рамках Фонду ліквідації наслідків збройної агресії та/або інших джерел.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 8

Недостатність фінансування на розроблення та внесення змін до генеральних планів населених пунктів і детальних планів територій з метою обов'язкового передбачення розгалуженої мережі облаштованих укриттів та інших споруд, призначених для укриття населення.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Передбачити субвенцію із державного бюджету бюджетам територіальних громад для виготовлення/внесення змін до містобудівної документації, зокрема генеральних планів населених пунктів, детальних планів територій, а також комплексного плану просторового розвитку території територіальної громади.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 9

Відповідно до вимог чинного законодавства громади повинні розробити комплексний план просторового розвитку території до 01.01.2025, а їх виготовлення потребує фінансування та багато часу в т.ч. збір та аналіз вихідних даних від державних органів, підготовка матеріалів, громадські обговорення, стратегічна екологічна оцінка, розгляд обласною архітектурно-містобудівною радою та інші заходи.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до постанови КМУ 590 щодо можливості проведення робіт та відповідних розрахунків в 2023 році з актуалізації (оновлення) топогеодезичної документації, необхідної для розроблення містобудівної документації та розроблення комплексного плану просторового розвитку території територіальної громади;

- продовжити встановлений строк.

РЕАЛІЗАЦІЯ ПРОЄКТІВ ВІДНОВЛЕННЯ

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 10

Неврегульованість питання фінансування органами місцевого самоврядування послуг приватних експертів з обстеження пошкодженої, зруйнованої інфраструктури з місцевих бюджетів.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Врегулювати питання фінансування органами місцевого самоврядування послуг приватних експертів з обстеження пошкоджених чи зруйнованих об’єктів інфраструктури з місцевих бюджетів.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 11

Відсутність коштів на відновлення муніципальної інфраструктури.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Повернення статті щодо пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 12

Недостатність фінансового ресурсу для ремонту доріг, відновлення мостів на території територіальної громади, що розташована на кордоні з рф.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Збільшити обсяг коштів, передбачених в Державному бюджеті України на 2023 рік в рамках Фонду ліквідації наслідків збройної агресії та/або інших джерел.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 13

Недостатність коштів для відновлення пошкоджених та зруйнованих об'єктів інфраструктури, житлового фонду, адмінприміщень на території громади

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Збільшити обсяг коштів, передбачених в Державному бюджеті України на 2023 рік в рамках Фонду ліквідації наслідків збройної агресії та/або інших джерел.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 14

Відсутній спрощений порядок реконструкції нежитлових приміщень під житлові квартири для забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», якими передбачити на період дії воєнного стану та періоду відновлення дозвіл переводити нежитлові приміщення комунальної або державної власності у житлові рішенням виконавчого комітету сільської, селищної, міської ради за погодженням з начальником районної військової адміністрації (головою районної державної адміністрації).

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 15

У місцевих бюджетах немає коштів на будівництво чи облаштування захисних споруд цивільного захисту (бомбосховищ, укриттів, інших споруд, призначених для укриття населення) в закладах освіти. Як наслідок - неможливість проведення навчання офлайн у закладах освіти.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Розробити державну цільову програму будівництва, капітального/поточного ремонту укриттів на території закладів освіти, забезпечити її фінансування.

Передбачити можливість спрямування резерву освітньої субвенції на будівництво або ремонт укриттів у закладах освіти.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 16

Неможливість через окупацію та воєнні дії вчасно подати дані для розрахунку освітньої субвенції, як наслідок - невиділення коштів та неможливість фінансування заробітної плати педагогічним працівникам громади.

Рух контингенту учнів впливає на розрахунок освітньої субвенції.

Тарифікація працівників освіти здійснюється за мережею, затвердженою на 05 вересня кожного року. При розрахунку освітньої субвенції на 2023 рік взято контингент учнів на 02 листопада.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Передбачити фінансування освітньої субвенції для органів місцевого самоврядування, які не подали на 5 вересня дані через окупацію та воєнні дії, але які були згодом деокуповані, за рахунок резерву освітньої субвенції.

Здійснювати коригування обсягів освітньої субвенції, враховуючи контингент учнів станом на 01 січня 2023 року.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 17

Існуюча система фінансування не враховує специфіку роботи закладів охорони здоров'я, розташованих на територіях, де ведуться бойові дії або які межують з такими територіями.

Недостатність медичних кадрів, зниження показників густоти населення регіону і, відповідно, чисельності пацієнтів, пошкодження місцевих доріг через обстріли, зменшення доступності стаціонарної медичної допомоги, що в сукупності не дають змогу закладам охорони здоров'я відповідати критеріям для заключення договорів з НСЗУ.

Недостатність фінансування для відбудови зруйнованих / пошкоджених закладів охорони здоров'я.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Зберегти мережу закладів охорони здоров'я на територіях, що межують з територіями, на яких ведуться бойові дії, запровадивши спеціальні умови фінансування, які б дозволили утримувати заклади охорони здоров'я за умови зменшення нормативної чисельності пацієнтів та/або невідповідності іншим критеріям для заключення договорів з НСЗУ.

Надавати державну допомогу для фінансування фельдшерських та фельдшерсько-акушерських пунктів, які не увійшли до спроможної мережі, особливо тих, які знаходяться на прикордонних з РФ і РБ територіях та/або на території, де ведуться бойові дії.

Передбачити фінансування для відбудови зруйнованих/пошкоджених закладів охорони здоров'я.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 18

Невідповідність фактичної вартості медичних послуг (різна кількість декларацій на різні дати розрахунку), що призводить до заборгованості із заробітної плати медичного персоналу.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Провести перерахунок фактичної вартості медичних послуг для надавачів медичних послуг, розташованих на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, перелік яких визначений наказом Мінреінтеграції.

Дофінансувати Національною службою здоров'я комунальні некомерційні підприємства, враховуючи перерахунки за фактично надані послуги відповідно до кількості підписаних декларацій.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 19

Зміни до постанови КМУ 252, внесені постановою КМУ від 04.11.2022 №1239, унеможливлюють продовження виконання повноважень місцевого самоврядування в галузі бюджету за спрощеною процедурою. Зважаючи на періодичність проведення сесій місцевої ради (раз на місяць), в умовах постійних обстрілів населених пунктів російськими військами вирішувати питання відновлення пошкодженої інфраструктури надто складно.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Тому пропонуємо відновити положення підпункту 2 пункту 1 постанови КМУ 252 щодо повноважень виконавчих комітетів місцевих рад вирішувати питання місцевого значення коштами бюджету територіальної громади.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 20

Недонадходження до бюджетів місцевого самоврядування доходів від власних податків та зборів через рішення держави звільнити від плати за землю, сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та екологічного податку, відсутність механізму компенсації бюджетам, які опинилися на територіях, на яких ведуться (велись) бойові дії, тимчасово окупованим територіям.

В умовах необхідності надання щоденної допомоги мешканцям, які постраждали від ворожих обстрілів, втрата такого істотного фінансового

ресурсу призведе до виникнення соціальної напруги у територіальних громадах.

Законом України від 15.03.2022 № 2120-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо дії норм на період дії воєнного стану» внесено зміни, зокрема до пункту 69 підрозділу 10 розділу XX Податкового кодексу України. Так, підпунктами 69.14, 69.16 та 69.22 на період з 1 березня 2022 року по 31 грудня року, наступного за роком, у якому припинено або скасовано воєнний стан, передбачено, що на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії, або на територіях, тимчасово окупованих російською федерацією, не нараховується та не сплачується плата за землю (земельний податок та орендна плата за земельні ділянки державної та комунальної власності), податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та екологічний податок.

Також пунктом 9 підрозділу 8 Розділу XX тимчасово, з 1 квітня 2022 року до припинення або скасування воєнного, надзвичайного стану на території України, фізичним особам - підприємцям - платникам єдиного податку першої та другої групи надано право не сплачувати єдиний податок.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

2. Зробити обов’язковою сплату єдиного податку для фізичних осіб - підприємців - платників єдиного податку першої та другої групи, які отримують прибуток та здійснюють свою діяльність на територіях, де не ведуться активні бойові дії.

3. Роз’яснити ОМС механізм застосування для цілей оподаткування Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російської Федерації, що визначається Кабінетом Міністрів України. Також надати офіційні роз’яснення податкового органу для платників податків щодо обов’язку нараховувати та сплачувати плату за землю, податок на нерухоме майно тощо на певних територіях.

4. Встановити відсоткову ставку єдиного податку для платників єдиного податку третьої групи в залежності від того, ведуться чи не ведуться на відповідних територіях бойові дії.

ЖИТЛОВО–КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері житлово–комунального господарства

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 1

У підприємств сфери житлово-комунального господарства відсутній фінансовий ресурс для оновлення основних засобів підприємств сфери ЖКГ, реалізації енергоефективних заходів, забезпечення капітального ремонту та реконструкції інженерних мереж, вирішення проблеми забезпечення об'єктів критичної інфраструктури та інших важливих об'єктів електричною енергією (в умовах нестабільної роботи енергосистеми держави).

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Забезпечити фінансування підприємств сфери житлово-комунального господарства на зазначені цілі за рахунок коштів державного бюджету. Забезпечити на державному рівні залучення коштів міжнародних фінансових організацій тощо для фінансування ними видатків на відповідні цілі.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 2

Неналежне фінансування ремонту і утримання районних та сільських доріг, а також мостів та інших об'єктів дорожньої інфраструктури. Особливо це стосується районів, де велися або ведуться бойові дії. Така ситуація призводить до неможливості користуватися відповідними дорогами без ризику завдати шкоду здоров'ю та життю громадян, а також пошкодити транспортні засоби.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Передати дороги категорії «С» в межах території громад на баланс органів місцевого самоврядування з відповідним виділенням фінансового ресурсу (частини коштів Державного дорожнього фонду та переспрямування коштів обласних бюджетів).

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 3

Непогашена державою заборгованість з різниці в тарифах, яка до кінця опалювального сезону 2022/2023 року прогнозовано складе 38 млрд грн лише по підприємствах теплопостачання, погіршує фінансово-економічний стан підприємств тепло- та водопостачання, не дає можливість своєчасно розраховуватися за енергоносії, виплатити заробітну плату, сплатити податки тощо. Це призводить до нарахування додаткових штрафних санкцій, джерела покриття яких відсутні. Окрім того, така ситуація веде до погіршення надання якості відповідних послуг, а в майбутньому і банкрутства підприємств.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Передбачити в Державному бюджеті України на 2023 рік (а також передбачати в державному бюджеті на наступні роки) кошти для погашення заборгованості з різниці в тарифах, механізм якої визначено Законом України № 1730-VIII. Розробити та ухвалити підзаконні акти, які забезпечать механізм погашення такої заборгованості.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 4

У органів місцевого самоврядування та комунальних підприємств водопостачання не вистачає коштів для забезпечення мешканців населених пунктів якісною питною водою. Для цього необхідно забезпечити прокладення нових інженерних мереж, оновлення діючих, будівництво очисних споруд.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Відновити у 2023 році фінансування Загальнодержавної цільової соціальної програми «Питна вода України» на 2022-2026 роки.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 5

У підприємств галузі поводження з побутовими відходами, а також органів місцевого самоврядування відсутній фінансовий ресурс для організації системи управління такими відходами відповідно до прийнятого Закону України «Про управління відходами», який набуває чинності 09.07.2023.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Передбачити набуття чинності Закону України «Про управління відходами» не раніше ніж через 24 місяці з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні. Передбачити часткове фінансування організації системи управління побутовими відходами за рахунок коштів державного бюджету.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 6

Фінансово-економічний стан підприємств теплопостачання не дозволяє їм забезпечити встановлення приладів комерційного обліку в строки, встановлені Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання».

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», передбачивши щодо обов'язковості запровадження комерційного обліку набувають чинності не раніше ніж через 24 місяці з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 7

Внесеними до Закону України «Про автомобільний транспорт» змінами на органи місцевого самоврядування покладено обов'язок забезпечення організації пасажирських перевезень на міських, приміських і міжміських автобусних маршрутах загального

користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади. Разом з тим, формування та ведення реєстру міжміських і приміських автобусних маршрутів загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади, а також затвердження паспортів зазначених маршрутів відповідних залишено у повноваженнях Верховної Ради Автономної Республіки Крим та обласних держадміністрацій. Таким чином, органи місцевого самоврядування не можуть забезпечити в повному обсязі реалізацію повноваженнь з організації пасажирських перевезень на території відповідних громад

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до ст.14 Закону України «Про автомобільний транспорт», якими передати оранам місцевого самоврядування повноваження формування та ведення реєстру міжміських і приміських автобусних маршрутів загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади, а також затвердження паспортів зазначених маршрутів.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 8

На державному рівні не врегульовані правила руху індивідуального електричного транспорту, відповідні повноваження також не надані органам місцевого самоврядування

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Розробити та затвердити правила руху індивідуального електричного транспорту.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 9

Постанова Кабінету Міністрів України від 09.06.2021 № 590 «Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану» обмежує можливості органів місцевого самоврядування реалізувати свої повноваження у сфері житлово-комунального господарства.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Розширити перелік першочергових платежів, передбачених Кабінету Міністрів України від 09.06.2021 № 590, які Казначейство буде здійснювати першочергово, видатками у сфері житлово-комунального господарства.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 10

Внутрішня та зовнішня еміграція, викликана активною стадією військової агресії російської федерації не дають можливості реалізувати у повному об'ємі співвласникам багатоквартирного будинку права на проведення загальних зборів.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до законів України та підзаконних актів, що регулюють питання управління багатоквартирним будинком, передбачивши можливість голосування за рішення загальних зборів on-line або за допомогою цифрового підпису, а також зменшення відсотку учасників зборів, необхідних для прийняття рішення.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 11

Велике податкове навантаження на підприємства житлово-комунального господарства, які і так здебільшого є збитковими.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Скасувати податок на додану вартість для підприємств ЖКГ.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 12

Відсутність визначеного законодавством України механізму передачі у власність чи користування співвласникам багатоквартирних будинків земельних ділянок, на яких вони розташовані, зумовлює неможливість виконання органами місцевого самоврядування виконати приписи Закону України «Про житлово-комунальні послуги» в частині передачі цих ділянок. Таким чином, на органи місцевого самоврядування перекладається фінансовий тягар по утриманню таких ділянок.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Закону України «Про житлово-комунальні послуги», якими відтермінувати покладення на органи місцевого самоврядування обов'язок утримання земельних ділянок під багатоквартирними будинками до моменту, коли буде створений механізм передачі таких ділянок у власність чи користування співвласникам багатоквартирних будинків.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 13

Значна заборгованість населення за спожиті житлово-комунальні послуги призводить до суттєвого погіршення фінансового становища комунальних підприємств.

Стягнення боргів споживачів житлово-комунальних послуг виконавчою службою за рішенням судів відбувається неефективно.

Відсутність коштів на сплату судового збору для подання позовної заяви для стягнення заборгованості за житлово-комунальні послуги та авансового внеску для виконання судового рішення, тривалий та неефективний механізм стягнення коштів призводить до відмови надавачів житлово-комунальних послуг від стягнення коштів у судовому порядку.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Посилити відповідальність споживачів за несвоєчасну оплату житлово-комунальних послуг, у тому числі і шляхом введення обмежень на здійснення окремих дій майнового характеру, надання окремих адміністративних послуг тощо. Звільнити надавачів житлово-комунальних послуг від сплати судового збору та авансового внеску при подачі позовних заяв до суду та документів про стягнення до органів державної виконавчої служби.

ОСВІТА

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері освіти

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 1

Недофінансування освітніх послуг через дефіцит освітньої субвенції, недоскональність формули освітньої субвенції, непередбачення фінансування з державного бюджету впровадження реформи «Нова українська школа», відсутність державної підтримки щодо фінансування дошкільної та позашкільної освіти, підтримки дітьми з особливими освітніми потребами.

Недостатній обсяг освітньої субвенції для забезпечення виплат заробітної плати працівникам у повному обсязі спричиняє і посилення видаткового навантаження на бюджети місцевого самоврядування у цих питаннях. Органи місцевого самоврядування у разі спроможності дофінансовують із місцевого бюджету заробітні плат та надбавки освітянам.

Також у 2022 році, після скорочення обсягу освітньої субвенції на 10%, для забезпечення всіх обов'язкових виплат органами місцевого самоврядування було зменшено до мінімального рівня всі надбавки і доплати, які встановлені нормативними актами у граничних розмірах.

Обсяг фінансового ресурсу освітньої не забезпечує потребу в коштах на здійснення і обов'язкових виплат відповідно до чинного законодавства, що призведе до утворення кредиторської заборгованості по заробітній платі.

Недоліки Формули освітньої субвенції.

На 2023 рік при розрахунку освітньої субвенції змінено окремі параметри:

1. Зменшено кількість годин відповідно до навчальних планів для закладів загальної середньої освіти:

- для 1-4 класів – з 25 до 23 годин;
- для 5-9 класів – з 34 до 32,7 годин;
- для 10-12 класів – з 38 до 35,5 годин.

Таким чином, при розрахунку обсягу освітньої субвенції не враховано повний об'єм педагогічних ставок (без урахування поділу).

2. До розрахункового обсягу освітньої субвенції застосовується коефіцієнт 0,9, що збільшує і без того значний дефіцит освітньої субвенції.

3. З'явився параметр «зарплата простій». Проте, відповідно до статті 57-1 Закону України «Про освіту» за педагогічними працівниками під час запровадження простою зберігається середній заробіток.

Крім того, контингент учнів загальноосвітніх шкіл територіальної громади, які беруться для розрахунку, не відповідає даним мережі станом на 5 вересня 2022 року. Таким чином, при розрахунку не враховано 11 класів.

Також кількість класів і учнів, які враховані у розрахунку обсягу субвенції не відповідає звітності відділу освіти, молоді, спорту, культури та туризму місцевої ради у системі ІСУО та ДІСО на початок 2022/2023 навчального року.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

1. З метою забезпечення державних гарантій педагогічним працівникам, недопущення утворення кредиторської заборгованості зі зарплаті необхідно збільшити обсяг освітньої субвенції бюджетам місцевого самоврядування на 2023 рік шляхом перегляду параметрів, що застосовуються для розрахунку, та не застосовувати знижувальний коефіцієнт.

2. Внести зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетного кодексу України, Порядку та умов надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердже-

ного постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 р. № 6 в частині спрямування коштів на виплату зарплати працівникам дошкільних та позашкільних закладів, мистецьких освітніх закладів та непедагогічному персоналу закладів загальної середньої освіти за рахунок коштів державного бюджету.

3. Запровадити освітню субвенцію на оплату праці педагогічним працівникам закладів дошкільної, позашкільної освіти та мистецьких освітніх закладів.

4. Внести змін до Формули освітньої субвенції, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України 27.12.2017 № 1088, якими:

- усунути перелічені недоліки Формули;
- переглянути методику розподілу освітньої субвенції в сторону збільшення коефіцієнтів для громад зі значним відсотком сільського населення;
- чітко визначити межі кількості учнів, (особливо нижню), у різних типах закладів освіти;
- включити у формулу РНК (розрахункову наповнюваність класів) учнів, які навчаються за індивідуальною формою здобуття освіти (педагогічний патронаж);
- передбачити кошти на оплату корекційних годин для дітей з особливими освітніми потребами;
- врахування у формулі видатків на індивідуальне навчання (педагогічний патронаж).

5. Передбачити у державному бюджеті ресурс на реалізацію програми НУШ для 5-9 класів та організації всеукраїнського пілотного навчання для педагогів 7-9 класів (за аналогією 1-4 класів) Державного стандарту базової середньої освіти з отриманням сертифіката тренера.

Виділити кошти освітньої субвенції на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти “Нова українська школа” (5-6 класи).

6. Передбачати у державному бюджеті субвенцію на облаштування ресурсних кімнат для роботи з дітьми з особливими освітніми потребами.

7. Передбачити у державному бюджеті ресурс на виконання програми «Спроможна школа для кращих результатів».

8. Передбачити субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на сучасне технічне оснащення освітнього процесу в умовах дистанційного навчання (ноутбуки для педагогів, зокрема сільських шкіл, серверів, розроблення програм).

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 2

Непосильне фінансове навантаження на бюджети місцевого самоврядування, спричинене змінами до Закон України «Про освіту», а саме статтею 57[1] Державні гарантії в умовах воєнного стану, надзвичайної ситуації або надзвичайного стану, якою передбачено, що здобувачам освіти, працівникам закладів освіти, установ освіти, наукових установ, у тому числі тим, які в умовах воєнного стану, надзвичайної ситуації або надзвичайного стану в Україні чи окремих її місцевостях, оголошених у встановленому порядку (особливий період) були вимушені змінити місце проживання (перебування), залишити робоче місце, місце навчання, незалежно від місця їх проживання (перебування) на час особливого періоду гарантується:

- організація освітнього процесу в дистанційній формі або в будь-якій іншій формі, що є найбільш безпечною для його учасників;
- збереження місця роботи, середнього заробітку, здійснення виплати стипендії та інших виплат, передбачених законом.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Виключити із статті 57[1] Закон України «Про освіту» норму щодо збереження середнього заробітку працівникам закладів освіти, установ освіти, з огляду на особливий режим роботи установ та закладів освіти в умовах воєнного стану.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 3

Фінансові труднощі територіальних громад щодо будівництва/реконструкції та облаштування споруд цивільного захисту (бомбосховищ, укриттів) на території закладів освіти. Як наслідок неможливість проведення навчання офлайн у закладах освіти.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Передбачити програми у державному бюджеті для підтримки громад у питанні фінансування будівництва та облаштування бомбосховищ, укриттів на території закладів освіти.

Також необхідно передбачити додаткове фінансування з державного бюджету на втілення змін генеральних планів населених пунктів і детальних планів територій з метою обов'язкового передбачення розгалуженої мережі облаштованих споруд цивільного захисту, які гарантують збереження здоров'я і життя людей під час обстрілів, повітряних атак тощо.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 4

Недостатнє фінансування для забезпечення заходів протипожежного захисту закладів освіти всіх типів, що створює потенційну загрозу для життя та здоров'я здобувачів освіти, інших учасників освітнього процесу.

Бюджети місцевого самоврядування виділяє кошти для усунення зауважень приписів ДСНС, але, зважаючи на суттєву потребу у фінансуванні, громадам важко самотужки (через зменшення дохідної частини місцевих бюджетів, що пов'язане з повномасштабним воєнним вторгнення рф на територію України), без допомоги держави вирішити це питання.

Як наслідок, школи закривають через невиконання приписів ДСНС щодо невідповідності вимогам пожежної безпеки.

Передбачена у 2022 році субвенція на пожежну безпеку не надійшла до громад і закладів, у зв'язку із секвестром держбюджету.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Заходи з пожежної безпеки (встановлення сигналізації, обробка вогнетривкими речовинами, встановлення протипожежних дверей тощо) мають фінансуватися з державного бюджету і надходити цільовим призначенням на всі заклади освіти. Для чого необхідно передбачити відповідну програму у державному бюджеті.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 5

Недофінансування видатків на здійснення переданих з державного бюджету з утримання закладів освіти та охорони здоров'я внаслідок ненадходження відповідної додаткової дотації до бюджетів місцевого самоврядування.

Це спричинено суб'єктивним підходом до розподілу такої дотації – обласні держадміністрації користуючись наданими повноваження залишають дотацію на рівні обласних бюджетів.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Бюджетного кодексу України, якими:

1) внести зміни до формули розподілу додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я, де збільшити частку спрямування дотації до бюджетів місцевого самоврядування;

2) закріпити обов'язок розподілу такої дотації між усіма місцевими бюджетами на рівні закону України про Державний бюджет України на відповідний рік, тобто скасувати розподіл дотації через обласний рівень.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 6

Нестача фінансових ресурсів у органів місцевого самоврядування на проведення відновлення об'єктів критичної інфраструктури, закладів освіти, що зазнали пошкоджень, зруйновані внаслідок збройної агресії рф.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Передбачити у Державному бюджеті України відповідних субвенцій (дотацій) на відновлення.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 7

Неможливість через окупацію та воєнні дії вчасно подати дані для розрахунку освітньої субвенції, як наслідок - невиділення коштів та неможливість фінансування заробітної плати педагогічним працівникам громади.

Рух контингенту учнів впливає на розрахунок освітньої субвенції.

Тарифікація працівників освіти здійснюється за мережею, затвердженою на 05 вересня кожного року. При розрахунку освітньої субвенції на 2023 рік взято контингент учнів на 02 листопада

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Передбачити у Державному бюджеті України відповідних субвенцій (дотацій) на відновлення.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 8

Заборона використовувати майно ліквідованих закладів освіти за іншим напрямком призводить до його руйнування.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Розглянути можливість внесення змін до законів України «Про оренду державного та комунального майна», «Про освіту», «Про повну загальну середню освіту», «Про дошкільну освіту» в частині дозволу органам місцевого самоврядування використовувати майно ліквідованих закладів загальної середньої освіти та дошкільної освіти для потреб суспільного життя місцевої громади, а також здавати в оренду майно ліквідованих комунальних закладів у міській місцевості та спрямовувати кошти від оренди виключно на освітні потреби.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 9

Обмеженість доступу закладів освіти до цифрових технологій (мережа інтернет, забезпечення комп'ютерною технікою).

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Забезпечити збільшення фінансування закладів загальної середньої освіти, дошкільної та позашкільної освіти комп'ютерною технікою та доступом до швидкісного інтернету.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 10

Відсутність єдиної електронної платформи та безкоштовної бази електронних підручників для організації дистанційного навчання.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Запровадити таку єдину електронну платформу

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 11

Положення про атестацію педагогічних працівників застаріло і не враховує змін у Порядку підвищення кваліфікації, а також не містить порядку атестації педагогічних працівників, які пройшли сертифікацію.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Доопрацювати Положення про атестацію педагогічних працівників

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 12

Законодавча обмеженість участі засновників-органів місцевого самоврядування у складі конкурсної комісії по відбору директорів шкіл

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

ст.39 Закону України «Про повну загальну середню освіту» з пропозицією включити до складу конкурсної комісії працівників відділу освіти або діючих директорів закладів освіти для більш професійного відбору.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 13

Колізія в законодавстві: ч. 2 ст. 57 ЗУ «Про освіту» передбачає виплату середнього заробітку працівникам, які мобілізовані до лав збройних сил України, а внесені зміни в ч. 3 ст. 119 КЗпП України гарантує працівнику тільки збереження робочого місця і посади, а норму по виплаті середнього заробітку виключено.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Усунути колізію

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 14

Примірні інструкції з діловодства в закладах дошкільної та позашкільної освіти 2012 року не відповідають нормам ЗУ «Про освіту».

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Розробити нові Примірні інструкції з діловодства в закладах дошкільної та позашкільної освіти.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 15

Відсутність у територіальних громад міст обласного значення – обласних центрів повноважень щодо управління закладами професійно-технічної освіти, які розташовані на території цих міст, а також щодо формування регіонального замовлення на підготовку робітничих кадрів.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Фінансування видатків на підготовку кадрів на умовах регіонального замовлення в закладах професійно-технічної освіти, які розташовані на території міст обласного значення – обласних центрів здійснювати з обласних бюджетів.

АДМІНІСТРАТИВНІ ПОСЛУГИ

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері адміністративних послуг

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 1

Необхідність актуалізації переліку адміністративних послуг органів виконавчої влади та адміністративних послуг, що надаються органами місцевого самоврядування у порядку виконання делегованих повноважень, які є обов'язковими для надання через центри надання адміністративних послуг, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 травня 2014 року №523-р (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2021 року № 969-р), а саме видалити послуги:

1) через можливість їх отримання лише в електронному вигляді - №185 Видача дозволу на виконання будівельних робіт (00137), №186 Реєстрація зміни даних у дозволі на виконання будівельних робіт (00148), №187 Анулювання дозволу на виконання будівельних робіт за заявою замовника (01187), №202 Видача сертифіката про прийняття в експлуатацію закінченого будівництвом (00142), №223 Реєстрація декларації про відходи (00258);

2) через відсутність правових підстав надання через ЦНАП - №167 «Видача відомостей з документації із землеустрою, що включена до Державного фонду документації із землеустрою» (00066), оскільки постановою Кабінету Міністрів України від 21 квітня 2021 року №393 «Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України» визначено надання зазначеної інформації в порядку Закону України «Про доступ до публічної інформації»;

3) через наявність дублюючих послуг та відсутність затверджених типових інформаційних карток (Наказ Держгеокадастру від 29.11.2022 №365) - №147 «Внесення до Державного земельного кадастру відомостей

про землі в межах територій адміністративно-територіальних одиниць з видачею витягу» (00074), №148 «Внесення до Державного земельного кадастру змін до відомостей про землі в межах територій адміністративно-територіальних одиниць з видачею витягу» (00075) (дублюючими є послуги №415 «Внесення до Державного земельного кадастру відомостей про землі в межах територій територіальних громад з видачею витягу» (02453) та №416 «Внесення до Державного земельного кадастру змін до відомостей про землі в межах територій територіальних громад з видачею витягу» (02452).

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Провести інвентаризацію переліку послуг і внести зміни до розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 травня 2014 року №523-р

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 2

Низький рівень адміністративного збору або взагалі відсутність плати за базові послуги. Ненадходження частини адміністративного збору за надання послуг до місцевих бюджетів

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Перегляд підзаконних актів, які встановлюють адміністративний збір за найбільш поширені адміністративні послуги.

Прийняття Закону «Про адміністративний збір» з чіткими правилами встановлення ставок адміністративного збору та їх перегляду.

Збільшення адміністративного збору за надання адміністративної послуги у сфері державної реєстрації речових прав на не-

рухоме майно. Зокрема, розмежування адміністративного збору в залежності від площі об'єкту нерухомого майна та суб'єкта права (фізична, юридична особа).

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 3

Забезпечення доступності послуг реєстрації актів цивільного стану в ЦНАПах.

Зокрема вирішення проблеми надання адміністративних послуг у сфері ДРАЦС органами місцевого самоврядування колишніх міст обласного значення, а отже, неможливість отримання громадянами швидких послуг ДРАЦС у ЦНАП за один візит, що прямо передбачено Законом України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану»

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану» та/або підзаконних актів

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 4

Відсутня інтеграція адміністративних послуг, що надаються територіальними органами ДПС (зокрема, формування РНОКПП), у послуги ЦНАПів

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Внесення змін до підзаконних актів, які регулюють процедури надання відповідних послуг

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 5

Неможливість заповнення вакантних посад державних реєстраторів органів місцевого самоврядування.

Для працевлаштування державним реєстратором законодавством встановлено «жорсткі» вимоги (додатково до загальних вимог):

- стаж роботи у сфері права не менше 3 років або перебування на посаді державного реєстратора не менше 1 року;
- проходження тестування на знання законодавства у Міністерстві юстиції України – для осіб, які не працювали до цього на посаді державного реєстратора (останній раз тестування було проведено у лютому 2021 року. Після цього тестування, заплановане на червень-липень 2021 року, було скасовано та не відновлено. Під час воєнного стану тестування не проводиться);
- проходження спеціальної перевірки у Міністерстві юстиції України – для осіб, які працювали на посаді державного реєстратора в іншому суб'єкті державної реєстрації (29.06.2022 набрала чинності постанова КМУ від 24.06.2022 №719, відповідно до якої під час воєнного стану спеціальна перевірка не проводиться для осіб, які працювали державними реєстраторами станом на 24.02.2022).

Пов'язана проблема - відновлення доступу до Реєстру речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень державним реєстраторам, які перебували і сьогодні перебувають у трудових відносинах з органами місцевого самоврядування, але станом на 24.02.2022 року не були підключені до вищезазначеного реєстру з тих чи інших причин (перебували у відпустці по догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку). Постановою Кабінету Міністрів України № 209 від 06.03.2022р. такі ситуації не передбачені, а державні реєстратори вважаються такими, що не відповідають вимогам законодавства.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Оперативний перегляд обмежень запроваджених актами Уряду та Мін'юсту і спрощення умов та відновлення можливості призначення на посади державних реєстраторів в органах місцевого самоврядування

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 6

Проблема з залученням до відповідних профільних структурних підрозділів IT-спеціалістів відповідної кваліфікації через низьку (для такого роду фахівців) заробітну плату, яка передбачена нормами формування заробітної плати в органах місцевого самоврядування

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Прийняття законопроекту 6504 у редакції повторного першого читання, який передбачає право ОМС самостійно формувати умови оплати з урахуванням стану ринку праці та наявності фонді оплати праці

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 7

Проблеми з функціонуванням програмного комплексу «Соціальна громада» унеможливлюють його повноцінне використання в окремих напрямках. Зокрема:

- не підтримується можливість завантаження сканованих документів в електронному вигляді у форматі TIFF (підтримується тільки формат PDF);

При реєстрації звернень на пільги:

- некоректно проставляється термін права на пільги дітям пільговика (замість 18 років змінюється на безтерміново);
- для дітей з багатодітної сім'ї до 6-ти років, які не мають посвідчення відсутня ознака типу документу «Свідоцтво про народження»;
- відсутня можливість реєструвати звернення у зв'язку із зміною персональних даних, реквізитів банківських рахунків, припинення по заяві субсидій чи пільг, та інше, що не потребує подання заяви затвердженої Мінсоцполітики, як первинне чи повторне звернення;
- відсутність можливості фільтрування інформації по допомогам, пільгам, субсидіям в розрізі ПІБ, ІНН, адреси фактичного проживання/адреси реєстрації, року народження, інвалідності, статі, телефонів, що ускладнює безпосередню роботу з заявниками для виконання повноважень територіальної громади;
- відсутність інформації про рішення (призначено/відмовлено) згідно поданих заяв по допомогам, пільгами, субсидіям, що унеможливлює надання безпосередньої інформації заявникам при зверненні;

При реєстрації звернень щодо житлової субсидії:

- відсутня можливість реєстрації звернення (перерахунок за зверненням одержувача) з наступних причин: зміни особового рахунку споживача, заміни способу виплати субсидії у готівковій формі через відділення організації, що здійснює виплату і доставку пенсій та грошової допомоги за місцем фактичного проживання на перерахування уповноваженим органом коштів на рахунок громадянина, якому призначено житлову субсидію, відкритий в уповноваженому банку, припинення надання житлової субсидії згідно з заявою субсидіанта та у зв'язку зі смертю субсидіанта;
- неузгодженість в заповненні даних – в програмному продукті «Соціальна громада» та програмі обробки звернень до Пенсійного фонду України щодо осіб, які по релігійним переконанням відмовились від РНОКПП. В «Соціальній громаді» проставляється відмітка про таку відмову, яка блокує поле введення РНКОПП. Такі звернення повертаються на доопрацювання від працівників ПФУ з трактовкою помилки «у полі РНОКПП має стояти серія та номер паспорту», проте в «Соціальній громаді» така можливість відсутня;

- неможливість ідентифікувати спеціаліста пенсійного фонду, в разі повернення справи на доопрацювання (з зазначенням контактних даних), для детального з'ясування причин повернення.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Вдосконалити ПК «Соціальна громада» в частині формування вибіркових звітів по отримувачах пільг, субсидій, допомог (за вибірковими критеріями: серія, номер паспорту, дата народження, номер телефону, категорії громадян тощо) (для формування якісної місцевої соціальної політики).

Налагодити безперебійне її функціонування.

Доопрацювати ПК «Соціальна громада».

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 8

Проблеми з функціонуванням програмним продуктом «Єдина інформаційна система соціальної сфери» унеможливлюють його повноцінне використання в окремих напрямках. Зокрема:

- спостерігаються постійні проблеми системи (помилка виконання, An unexpected server error occurred, помилка виконання на сервері, які не вирішується ні на рівні ОМС, ні на обласному рівні);
- система автоматично не зупиняє виплати допомоги на проживання внутрішньо переміщеним особам в зв'язку зі смертю та в зв'язку із зняттям з обліку самостійно через портал Дія;
- відсутність контролю під час прийому заяви (приклад, особа може звернутися декілька разів на один і той же вид допомоги, в один і той же район, програма не відслідковує наявність даної особи на стадії реєстрації документів);

При призначенні допомоги на проживання ВПО:

- відсутня можливість верифікації довідки ВПО у дітей 2005-2006 р.н., які отримали ID картку або РНОКПП;

- відсутня можливість здійснити перерахунок допомоги при встановленні внутрішньо переміщеній особі групи інвалідності;
- відсутня можливість корегування сум по виплаті у разі некоректного нарахування;
- при призначенні допомоги після проведення перевірки системою виявляється помилка «допомогу призначено в іншому управлінні», при тому що заявник, або член сім'ї в іншому управлінні на обліку не перебував, жодних видів допомог не отримував;
- відсутня функція утримання переплат в разі помилково нарахованої допомоги (з можливістю утримання до 100%);
- наявні випадки автоматичного призначення виплат (без попередньої перевірки і затвердження), з відсутністю можливості виправлення помилки.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Доопрацювати програмний продукт «Єдина інформаційна система соціальної сфери»

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 9

Проблеми з функціонуванням інформаційної системи "Вулик", відсутність інтеграції її з системами та державними реєстрами, зокрема ЄДП, ДРПП, ІС "РТГ" , подвійна робота адміністраторів ЦНАПів щодо внесення заяв.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Провести технічну та програмну модернізацію інформаційну систему "Вулик"

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 10

Проблеми у роботі з електронними реєстрами та відсутність належної взаємодії між різними електронними реєстрами. Зокрема:

- відсутність належного перенесення даних до Єдиного державного демографічного реєстру з комунальних реєстрів територіальних громад;
- потреба у повноцінному приєднанні ЦНАПів до системи надання електронних послуг для надання максимальної кількості адміністративних послуг, в тому числі документів дозвільного характеру, передбачених ЗУ «Про перелік документів дозвільного характеру в сфері господарської діяльності» через електронний державний ресурс «Дія. Державні послуги онлайн»;
- технічні помилки при роботі з Реєстром будівельної діяльності (висне), що призводить до затягування строків розгляду відповідних заяв;
- проблемні питання Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (ЄДЕССБ): - невідповідність назв адміністративних послуг в ЄДЕССБ ідентифікаторам адміністративних послуг, кодифікованих розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.05.2014 р. № 523-р та Гідом з державних послуг; - невідповідність функціоналу ЄДЕССБ чинному законодавству, а саме: засобами ЄДЕССБ при формуванні справ для розгляду відповідними органами ДАБК формується витяг, а не заява на отримання адміністративної послуги, що суперечить нормам діючого законодавства, зокрема, ч. 4 ст. 9 Закону України «Про адміністративні послуги»; - неактивний функціонал з вибором типу звернення «поштове відправлення» тощо;
- відсутність у адміністратора ЦНАП можливості формувати інформаційну довідку з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно одразу після реєстрації заяви, що значно скоротило б час на її отримання заявником за один візит;
- відсутність взаємодії або швидкої синхронізації реєстрів та програмних комплексів, які використовуються у ЦНАП для надання послуг (наразі адміністраторам ЦНАП доводиться паралельно працювати в кількох програмах та часто вручну дублювати інформацію)

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Забезпечити безперебійну та коректну роботу електронних реєстрів, проведення профілактичних та/або планових технічних робіт з підтримки електронної системи у належні строки.

Доопрацювати функціонал електронних реєстрів та сервісів, з огляду на їх використання ЦНАПами та необхідність швидкого надання послуг.

Поетапне впровадження взаємодії та швидкої синхронізації реєстрів та програмних комплексів, які використовуються у ЦНАП для надання послуг (наразі адміністраторам ЦНАП доводиться паралельно працювати в кількох програмах та часто вручну дублювати інформацію). Зокрема, виконання синхронізації реєстрів територіальної громади і Єдиного державного демографічного реєстру для автоматичного понесення даних у зв'язку зі зміною імені, зміною ID-картки та ін.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 11

Невчасне отримання роз'яснення від центральних органів виконавчої влади щодо введення нових адміністративних послуг та змін до законодавства викликає проблеми в роботі

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Необхідно створити централізований та спеціалізовані канали інформування про всі зміни в законодавстві, що стосуються питань надання адміністративних послуг. Необхідно забезпечити фахове навчання спеціалістів громад щодо користування електронними сервісами

СУТЬ ПРОБЛЕМИ 12

Відсутність або застарілість обладнання, відсутність автономного живлення, висока вартість підключення до національної системи конфіденційного зв'язку, щомісячної абонплати за користування нею перешкоджають належному і повсюдному наданню ЦНАПами популярних адміністративних послуг

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇЇ ВИРІШЕННЯ

Надання ЦНАПам за рахунок державного бюджету необхідного обладнання, зокрема робочих станцій для оформлення та видачі паспортних документів, взяття біометричних даних і реєстрації місць проживання.

Суттєве здешевлення або оплата за рахунок державного бюджету послуг національної системи конфіденційного зв'язку

Рецензент: **Рабошук Я.О.**, заступник Виконавчого директора Асоціації міст України, директор Аналітичного Центру АМУ

За загальною редакцією **Слобожана О. В.**, Виконавчого директора Асоціації міст України, кандидата наук з державного управління

СЛАВА
УКРАЇНІ!

Сайт
АМУ

Телеграмканал
АМУ

АМУ у
facebook