



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053

+38 044 486 28 78 +38 067 103 58 88

info@auc.org.ua amu.inform@gmail.com t.me/auc_ua auc.org.ua

№ 5-732/25
від 11 вересня 2025 року

Міністерство розвитку громад та територій України

На лист Міністерства від 03.09.2025 № 30334/7/14-25 щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо евакуації населення із територій активних бойових дій та забезпечення соціального захисту евакуйованих осіб» (далі – проект акта) Асоціація міст України повідомляє, що розглянула проект акта та повідомляє про наступне.

У змінах до Порядку проведення евакуації у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 841 (далі – Порядок № 841)

1. У п. 1¹ Порядку № 841 пропонуються визначення термінів, зокрема й щодо «інфраструктури для евакуації населення з територій бойових дій». З визначення випливає, що така інфраструктура включає спеціально підготовлені мультидисциплінарні команди (персонал). Однак, проектом акта не визначено, хто входить до таких команд, на якій підставі, в чому полягає спеціальна підготовка, хто здійснює її фінансове та матеріально-технічне забезпечення, за рахунок яких джерел. Визначення мультидисциплінарної команди є у Законі України «Про соціальні послуги». Однак, Кабінетом Міністрів України не затверджено Типове положення про мультидисциплінарну команду. Без цієї інформації положення проекту акта не може бути реалізоване.

2. У визначенні «транзитного центру», наведеному у п. 1¹, не зазначено, ким вони створюються та облаштовуються, хто здійснює їх фінансове та матеріально-технічне забезпечення та за рахунок яких джерел. В той же час, відповідно до визначення та інших положень Порядку № 841 у транзитних центрах мають забезпечуватися, зокрема харчування, медичне обслуговування, психологічна підтримка, правнича та юридична допомога. Таким чином, пропоноване положення проекту акта не може бути реалізоване.

3. Абзацом другим п. 55 передбачено, що порядок створення, ведення та забезпечення функціонування Єдиної державної інформаційної системи транзитних центрів та місць тимчасового проживання евакуйованих осіб

затверджується і така система ведеться Міністерством соціальної політики, сім'ї та єдності України. В той же час, абзацом четвертим органи місцевого самоврядування зобов'язуються її використовувати для планування заходів евакуації. Ця норма має бути відтермінована до затвердження зазначеного в абзаці другому Порядку, а також створення відповідно такої системи до зазначеного Порядку.

4. Відповідно до зазначеного у попередньому пункті, передбачене абзацом восьмим п. 58 внесення інформації до єдиної бази даних евакуйованих осіб також має бути запроваджене після створення такої бази.

5. У п. 58 Порядку № 841 зазначено, що *«збірні пункти евакуації здійснюють комунікацію з транзитними центрами»*. Відповідно до визначення *«збірний пункт»* – це місце збору, реєстрації та відправлення населення для евакуації, а *«транзитний пункт»* – спеціально облаштований об'єкт, і вони не можуть здійснювати комунікацію.

6. У п. 59 Порядку № 841 абзацами другим та третім встановлюється, що транзитний центр забезпечує кожній евакуйованій особі базовий пакет послуг і предметів першої необхідності, інформування евакуйованих осіб про доступні форми фінансової підтримки. Водночас, враховуючи, що транзитний центр – спеціально облаштований об'єкт, необхідно визначити суб'єктів, які забезпечуватимуть базовий пакет послуг і предметів першої необхідності, джерела їх фінансування.

7. У п. 60 Порядку № 841 передбачено, що анкетування здійснюється представником органів соціального захисту населення або адміністрації транзитного центру. Відповідно до статті 8 Закону України «Про соціальні послуги» суб'єктами системи надання соціальних послуг є уповноважені органи у сфері надання соціальних послуг. Тому пропонуємо у тексті проєкту акта слова «органи соціального захисту населення» замінити на слова «уповноважені органи у сфері надання соціальних послуг».

8. Абзацом п'ятим пропонованого пункту 62 Порядку № 841 пропонується надання адресної грошової допомоги для компенсації витрат на самостійне придбання проїзних документів. Однак, не визначено джерел фінансування таких допомоги та компенсації.

9. Абзацом чотирнадцятим п. 65 Порядку № 841 передбачене проведення обстеження стану житлового приміщення та інженерних мереж (електро-, водо-, газопостачання), однак не визначено, з якою метою. Якщо це стосується обстеження пошкоджених об'єктів нерухомості, то для цього визначено спеціальний порядок, який затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 19.04.2022 № 473. Якщо мета обстеження є іншою, то необхідно її уточнити та визначити, хто має здійснювати таке обстеження і у який спосіб.

У змінах до Порядку функціонування місць тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 01.09.2023 № 930 (далі – Порядок № 930)

10. Пропонується п. 9 Порядку № 930 доповнити новим абзацом, яким розширюються обов'язки керівника місця тимчасового проживання в частині інформування про менторів із супроводу евакуйованих осіб. Водночас, проектом акту не визначено, хто є такими менторами, джерела фінансового забезпечення їх діяльності, що унеможливить реалізацію зазначеного положення.

У Порядку організації діяльності та забезпечення функціонування центрів життєстійкості, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 23.01.2024 № 83

11. Пропонується доповнити п. 2 Порядку № 83 новим абзацом щодо надання ментором із супроводу евакуйованих осіб комплексу послуг, що мають надаватись **всім** евакуйованим особам, в тому числі щодо сприяння у пошуку житла та працевлаштуванні; супровід до органів державної влади, органів місцевого самоврядування, центрів надання адміністративних послуг та закладів охорони здоров'я; **довгостроковий супровід у побутових та правових питаннях**. В той же час, відповідно до Закону України «Про соціальні послуги», насамперед, має бути здійснено оцінювання потреб особи/сім'ї у соціальних послугах та, відповідно, соціальні послуги надаються у разі такої потреби, у визначених обсязі, тривалості.

Загалом до проекту акта

12. З метою організації евакуації населення за межі території територіальної громади вважаємо за доцільне передбачити у Порядку № 841, що транзитні центри утворюються районними / обласними державними адміністраціями (військовими адміністраціями). Відповідно, фінансування таких транзитних центрів має бути забезпечено органами, що їх утворили, або з державного бюджету.

Враховуючи зазначене, вважаємо, що проект акта потребує суттєвого доопрацювання.

Виконавчий директор

Олександр СЛОБОЖАН

