

**Нове в нормативно-правовому
регулюванні публічних закупівель.
Ключові положення нової редакції
Закону України "Про публічні закупівлі".**

**Рубан Зінаїда Семенівна –
консультант, сертифікований тренер у сфері
закупівель, випускниця Центру вдосконалення
закупівель Київської школи економіки**

Закон України від 25.12.2015 № 922-VIII «Про публічні закупівлі» набрав чинності 19.02.2016

Введений в дію з 1 серпня 2016 року – для всіх замовників

НОВА РЕДАКЦІЯ ЗАКОНУ

**Введено в дію 19 квітня 2020 року,
розділ VI - з 19 жовтня 2020 року**

Лист Мінекономрозвитку від 21.12.2019 №3304-04/55553-06 Про набрання чинності та введення в дію нової редакції Закону

Уповноважений орган – Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ,
ТОРГІВЛІ ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА
УКРАЇНИ

Нормативно-правові документи (реалізація нової редакції Закону)

- **Закон України № 530 -IX від 17.03.2020 р.**

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)»

- **Постанова КМУ від 20 березня 2020 р. № 225** "Деякі питання закупівлі товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на території України" **(зі змінами)**

- **Постанова КМУ України від 22 квітня 2020 року № 292** "Про встановлення розміру плати за подання скарги та затвердження Порядку здійснення плати за подання скарги до органу оскарження через електронну систему закупівель та її повернення суб'єкту оскарження"

- **Постанова КМУ України від 14 вересня 2020 року № 822** "Про затвердження Порядку формування та використання електронного каталогу"

- **Наказ Мінекономіки від 18.02.2020 № 275** "Про затвердження примірної методики визначення очікуваної вартості предмета закупівлі» (Зміни Наказ Мінекономіки від 07.04.2020 № 649)

Нормативно-правові документи (реалізація нової редакції Закону)

- **Наказ Мінекономіки від 07.04.2020 № 648 "Про веб-портал Уповноваженого органу з питань закупівель»**
- **Наказ ДП “ПРОЗОРРО” від 17.04.2020 № 18 (зміни до наказу №10)**
- **Наказ Мінекономіки від 15.04.2020 № 708 "Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі" (з 19.06.2020)**
- **Наказ Мінекономіки від 11.06.2020 № 1082 "Про затвердження Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі" (з 17.07.2020)**
- **Наказ Мінекономіки від 15.04.2020 № 710 Про затвердження Переліку формальних помилок - діє з 14.08.2020**
- **Наказ Мінекономіки від 28.09.2020 № 1894 "Про затвердження Примірної методики визначення вартості життєвого циклу“**
- **Наказ Мінекономіки від 07.12.2020 № 2546 «Про затвердження Примірного положення про тендерний комітет»**
- **Постанова КМУ від 16 грудня 2020 р. № 1266 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 р. № 631 і від 11 жовтня 2016 р. № 710»**

Щодо розроблення та затвердження нормативно-правових актів на виконання нової редакції Закону

- Нормативно-правові акти:
- *порядку організації тестування уповноважених осіб*
- *щодо форми і вимог до забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції.*
- *щодо форми і вимог до забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції.*
- наразі розробляються і зможуть використовуватись замовниками після їх затвердження, набрання чинності та реалізації відповідних технічних можливостей в електронній системі закупівель.
- Можемо використовувати:
- Примірна тендерна документація;
- Примірне положення про уповноважену особу та тендерний комітет;
- Особливості закупівель за рамковими угодами та їх укладення;



НОВОВВЕДЕННЯ У НОВІЙ РЕДАКЦІЇ ЗАКОНУ «ПРО ПУБЛІЧНІ ЗАКУПІВЛІ»

Нововведення нової редакції Закону

- ❖ Введення нових термінів та категоризації замовників;
- ❖ Можливість проведення замовниками попередніх ринкових консультацій з метою аналізу ринку;
- ❖ Запровадження спрощених закупівель та нової конкурентної процедури – торги з обмеженою участю;
- ❖ Визначення аномально низької ціни тендерної пропозиції;
- ❖ Можливість виправлення невідповідності в інформації та/або документах, поданих у складі тендерної пропозиції, протягом 24 годин.
- ❖ Оновлена переговорна процедура закупівлі;
- ❖ Законодавчо введено поняття електронного каталогу та надано можливість закупівлі на "допорогові суми" через Prozorro Market— онлайн-магазин для бюджетних установ;

Основні зміни, які відбулись в новій редакції Закону

- **Здійснення організації закупівельної діяльності замовника виключно уповноваженими особами з 01.01.2022 року (наразі передбачено можливість організації та проведення процедур закупівель тендерним комітетом до 01.01.2022 року);**
- **зміни в оскарженні процедур закупівель;**
- **введення додаткових підстав для відмови в участі у процедурі закупівлі;**
- **зміни в критеріях оцінки;**
- **внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення в частині, що стосуються розмірів і суб'єктів накладення штрафу.**

Основні нововведення нової редакції Закону

- **Процедури закупівлі (стаття 13)**
- **Конкурентні процедури закупівлі:**
 - відкриті торги;
 - торги з обмеженою участю;
 - конкурентний діалог.
- **Переговорна процедура закупівлі.**

Основні нововведення нової редакції Закону

Спрощена закупівля –

придбання замовником товарів, робіт і послуг, вартість яких дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена у пунктах 1 і 2 частини першої статті 3 цього Закону

***Лист МЕ Щодо спрощених закупівель від
05.05.2020 № 3304-04/28729-06***

Оприлюднення інформації

- **оголошення про проведення відкритих торгів** - не пізніше ніж за 15 днів до кінцевого строку подання тендерних пропозицій, якщо вартість закупівлі не перевищує межі, встановлені у ч. третій цієї статті, та не пізніше 30 днів у разі перевищення таких меж;
- **оголошення про проведення спрощеної закупівлі та проект договору про закупівлю** - не пізніше ніж за шість робочих днів до кінцевого строку подання пропозицій;
- **зміни до тендерної документації та роз'яснення до неї** (у разі наявності) **у машинозчитувальному форматі** - протягом одного дня з дня прийняття рішення про їх внесення або надання роз'яснень.
- **зміни до оголошення про проведення спрощеної закупівлі та/або вимог до предмета закупівлі** - протягом одного дня з дня прийняття рішення про їх внесення;
- **протокол розгляду тендерних пропозицій** - протягом одного дня з дня його затвердження

Оприлюднення інформації

- **повідомлення про намір укласти договір про закупівлю** - протягом одного дня з дня прийняття рішення про визначення переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі;
- **інформацію про відхилення тендерної пропозиції/пропозиції учасника** - протягом одного дня з дня прийняття рішення про відхилення;
- **договір про закупівлю та всі додатки до нього** - протягом **трьох робочих днів з дня його укладення**;
- **повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю та зміни до договору** у випадках, передбачених частиною п'ятою статті 41 цього Закону - протягом **трьох робочих днів з дня внесення змін**;
- **звіт про виконання договору про закупівлю** - **протягом 20 робочих днів з дня закінчення строку дії договору про закупівлю або його виконання сторонами, або його розірвання**;
- **звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель** - **протягом трьох робочих днів з дня укладення договору про закупівлю**

Стаття 3. Сфера застосування Закону

з 19.04.2020 р

Допорогові закупівлі		Надпорогові закупівлі
допорогова закупівля звіт про договір про закупівлю (стаття 3 Закону)	спрощена закупівля (стаття 14 Закону) У разі винятків -звіт про договір про закупівлю	відкриті торги, конкурентний діалог, торги з обмеженою участю переговорна процедура закупівлі (статті 3, 13 Закону)
до 50 тис. грн. для товарів, робіт і послуг	від 50 тис. грн - 200 тис. грн. (для товарів і послуг) від 50 тис. грн – 1,5 млн. грн. (для робіт); (1 млн. грн.; 5 млн.грн.)	від 200 тис. грн. (1,5 млн грн. для робіт) (1 млн грн.; 5 млн. грн.)- для замовників, що здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання

Стаття 5.

Принципи здійснення публічних закупівель та недискримінація учасників

Закупівлі здійснюються за такими принципами:

- добросовісна конкуренція серед учасників;
- максимальна економія, ефективність та пропорційність;
- відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель;
- недискримінація учасників та рівне ставлення до них;
- об'єктивне та неупереджене визначення переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі;
- запобігання корупційним діям і зловживанням.

Новації у публічних закупівлях

- **Prozorro Market** – перший державний онлайн-магазин, який запрацював наприкінці квітня. Державні замовники отримали можливість купити невеликі партії типових товарів у декілька кліків, як у звичайному інтернет-магазині.
- **Цілі ProZorro Market:**
 - зробити закупівлі на допорогові суми (до 200 тисяч гривень) ефективнішими.
 - полегшити процес закупівель найпопулярніших товарів.

У Prozorro Market представлені найпопулярніші серед державних замовників товари: офісний папір, картриджі, ноутбуки, ліки та медичні вироби. Поступово перелік продукції в першому державному онлайн-магазині розширюватиметься.

Інструкція з використання Prozorro-market

затверджена наказом

ДП Прозорро №16 від 22.04.2019 року.

ВИКОРИСТАННЯ ЕЛЕКТРОННИХ КАТАЛОГІВ

- Постанова КМУ від 14 вересня 2020 року № 822 "Про затвердження Порядку формування та використання електронного каталогу»
 - Лист Мінекономрозвитку від 26.06.2019 № 3304-04/26625-08
Щодо використання електронних каталогів
 - Інструкція з використання Prozorro-market,
затверджена наказом ДП Прозорро №16 від 22.04.2019 року.
- Відповідно до п. 7 ч. 7 статті 3 Закону :**
- Якщо закупівля товарів здійснюється з використанням електронного каталогу, Замовник **може не застосовувати спрощену закупівлю, але розміщує звіт про договір про закупівлю**

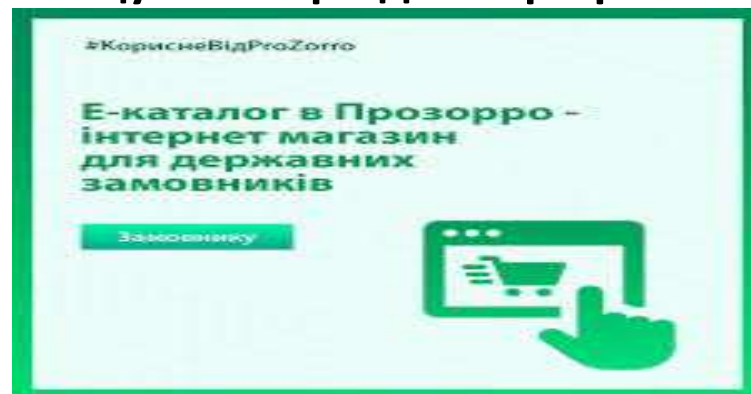


Схема проведення закупівлі товару через електронний каталог (Prozorro Market) від 50 тис. грн.

- Створення запиту ціни пропозицій
- Автоматичне визначення переможця
- Підтвердження наміру укласти договір
- Укладення договору
- Публікація звіту про договір

Зміни в організації закупівельної діяльності замовника



CENTRE OF
EXCELLENCE IN
PROCUREMENT
Aqua School of Economics

Хто здійснює закупівельну діяльність відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі»

- ❖ Тендерний комітет - до 1 січня 2022 року:
- ❖ Уповноважена особа (особи)
- ❖ ЦЗО - централізовані закупівельні організації
- ❖ (Наприклад, ДУ Професійні закупівлі)
- ❖
- ❖ Уповноважена особа (особи) – службова (посадова) чи інша особа, яка є працівником замовника і визначена відповідальною за організацію та проведення процедур закупівлі/спрощених закупівель згідно із цим Законом на підставі власного розпорядчого рішення або трудового договору (контракту);



Замовник має право
призначити декілька
уповноважених осіб

Кожна з таких осіб
буде відповідальною
за організацію та
проведення
конкретних
процедур
закупівель/спрощених
закупівель.

ПРОФЕСІОНАЛІЗАЦІЯ САЙТ МІНЕКОНОМІКИ

- Загальна інформація
- Професійна підготовка фахівців
 - Лист інформаційного характеру щодо необхідності введення Уповноважених осіб
 - Особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій
 - Лист щодо організації закупівельної діяльності замовника
 - Відео курс “Професійно про закупівлі”
 - Досвід замовників, у яких працюють уповноважені особи
 - Перелік ЗВО, які працюють за напрямом публічних закупівель
 - Професійний стандарт “Фахівець з публічних закупівель”
 - Інформаційні джерела та аналітичні інструменти у сфері публічних закупівель
- Архів Проектів ЄС з гармонізації публічних закупівель

УПОВНОВАЖЕНА ОСОБА У НОВІЙ РЕДАКЦІЇ ЗАКОНУ

- **Працівник** замовника, визначений відповідальним за організацію та проведення процедур закупівлі /спрощених закупівель
- Має **вищу освіту**, як правило юридичну або економічну
- **Володіє необхідними (базовими) знаннями** у сфері публічних закупівель і підтверджує їх на вебпорталі Уповноваженого органу – проходить безкоштовне тестування
- Вносить до ЕСЗ **персональні дані**, надає згоду на їх оброблення. Оновлює дані у разі їх зміни.

Планування закупівель за новими правилами

РУБАН ЗІНАЇДА СЕМЕНІВНА –

консультант, сертифікований тренер у сфері закупівель

Ви ще не плануєте закупівлі? Тоді ми
йдемо до вас!



**Про планування
закупівель за
новим Законом**

Стаття 4. Планування закупівель та інші передумови здійснення закупівель

Планування закупівель здійснюється **на підставі наявної потреби у закупівлі товарів, робіт і послуг**. Заплановані закупівлі включаються **до річного плану закупівель**.

Річний план та зміни до нього безоплатно оприлюднюються замовником в електронній системі закупівель протягом **п'яти робочих днів** з дня затвердження річного плану та змін до нього.

Закупівля здійснюється відповідно до річного плану.



Особливості планування за новими правилами

- **за наявної потреби**
- Законом не встановлено обов'язку планувати на підставі кошторису/фінплану (але! Бюджетний Кодекс України)
- **всі закупівлі незалежно від суми включаються до річного плану**
- із зазначенням передбаченої в законі інформації (зокрема, зазначати очікувану вартість предмета закупівлі та вид закупівлі): *процедура закупівлі або спрощена закупівля (якщо в ЕЗС), договір про закупівлю (до 50 тис. грн. та без використання ЕЗС)*
- строк оприлюднення річного плану та змін до нього – становитиме **5 робочих днів**
- **можливо проведення попередніх ринкових консультацій**
- **Річний план закупівель є планово-інформативним документом.**

**Наказ Мінекономіки від 18.02.2020 №275 “Про
затвердження примірної методики визначення
очікуваної вартості предмета закупівлі”
(зі змінами: наказ Мінекономіки від 07.04.2020 № 649)**

Етапи визначення очікуваної вартості

Методи визначення очікуваної вартості

Лист МЕРТ від 03.09.2020 щодо планування закупівель

Щодо забезпечення невідкладних потреб на початку року

Щодо здійснення закупівель відповідно до тимчасового та постійного кошторисів

Щодо складання річного плану

Щодо внесення змін до річного плану та закупівель, які замовник об'єктивно не міг передбачити

Визначення предмета закупівлі

- **Назва предмета закупівлі в електронній системі визначається**
 - відповідно до вимог Закону та Порядку визначення предмета закупівлі, затвердженого наказом Мінекономіки від 15.04.2020 **№708**,
 - з урахуванням наказу Мінекономіки від 11.06.2020 **№1802** "Про затвердження Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі"

Новели у відкритих торгах за новою редакцією Закону

- ❖ Визначення аномально низької ціни тендерної пропозиції;
- ❖ Можливість виправлення невідповідності в інформації та/або документах, поданих у складі тендерної пропозиції, протягом 24 годин.
- ❖ Введено новий кваліфікаційний критерій: *наявність фінансової спроможності, яка підтверджується фінансовою звітністю.*
- ❖ зміни в критеріях оцінки;
- ❖ Стаття 17 *Підстави для відмови в участі у процедурі закупівлі* викладена у новій редакції;
- ❖ Введення додаткових підстав для відмови в участі у процедурі закупівлі;

Новели у відкритих торгах за новою редакцією Закону

- ❖ Вимоги щодо технічної специфікації визначені окремою Статтею 23 Закону.
- ❖ Змінені строки оприлюднення наступних документів:
 - договір про закупівлю та всі додатки до нього,
 - повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю,
 - звіт про виконання договору про закупівлю

Особливості Переговорної процедури закупівлі

- Переговорна процедура закупівлі — не належить до конкурентних процедур закупівель та застосовується як виняток.
- Ця процедура не має оголошення. Її початком можна вважати затвердження річного плану та прийняття рішення про проведення переговорної процедури.
- Таким чином, **переговорна процедура закупівлі застосовується замовником після прийняття відповідного рішення замовником.**

Особливості Спрощеної закупівлі

- Відповідальною за організацію та проведення спрощеної закупівлі є лише **Уповноважена особа**
- Більш стислий, ніж у відкритих торгах, строк.
- Спрощена закупівля не є процедурою закупівлі в розумінні Закону, тому замовники не застосовують вимоги статей 16 і 17 Закону при її проведенні.
- Порядок проведення спрощених закупівель визначений **статтею 14 нової редакції Закону.**
- Спрощена закупівля проводиться замовником із застосуванням електронного аукціону відповідно до статті 30 цього Закону.
- **Частина 7 статті 3** визначає **окремий перелік випадків** для придбання товарів, робіт і послуг **без застосування порядку проведення спрощених закупівель.**

Оскарження процедур закупівель



Орган оскарження та порядок оскарження процедур закупівлі (стаття 18)

Антимонопольний комітет України як орган оскарження з метою неупередженого та ефективного захисту прав і законних інтересів осіб, пов'язаних з участю у процедурах закупівлі, утворює постійно діючу адміністративну колегію (колегії) з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель. Рішення постійно діючої адміністративної колегії (колегій) ухвалюються від імені Антимонопольного комітету України.

Відповідальність у сфері закупівель.

- Державне регулювання та контроль у сфері закупівель
- Функції та повноваження контролюючих органів



Зінаїда Рубан
консультант, тренер у сфері
закупівель

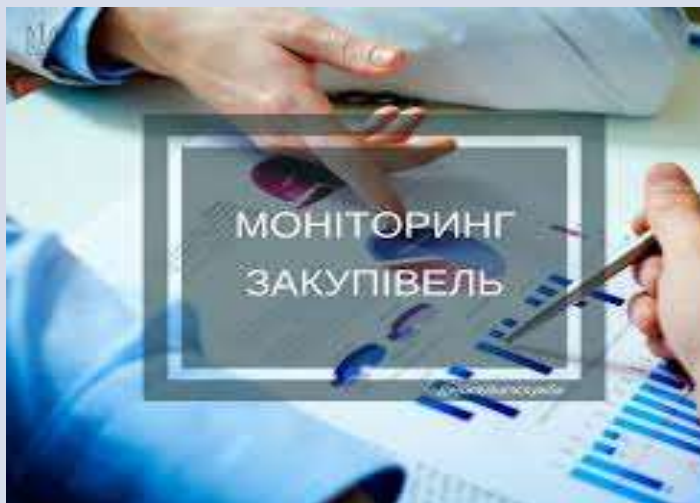


Стаття 7. Органи контролю

- Рахункова палата України:
- Здійснює фінансовий аудит та аудит ефективності щодо здійснення закупівель за рахунок коштів державного бюджету.
- Антимонопольний комітет України:
- Розглядає скарги стосовно порушення Замовниками законодавства при проведенні процедур закупівель товарів, робіт, послуг за публічні кошти.
- Державна аудиторська служба України
реалізує державний фінансовий контроль через здійснення:
 - державного фінансового аудиту;
 - перевірки державних/публічних закупівель;
 - інспектування (ревізії);
 - моніторингу закупівель;
 - контролю за станом внутрішнього аудиту

Моніторинг процедури закупівлі

Аналіз дотримання замовником законодавства у сфері публічних закупівель під час проведення процедури закупівлі, укладення договору про закупівлю та протягом його дії з метою запобігання порушенням законодавства у сфері публічних закупівель



Стаття 44. Відповідальність за порушення вимог цього Закону (нова редакція Закону)

- 1. За порушення вимог, установлених цим Законом та нормативно-правовими актами, прийнятими на виконання цього Закону, уповноважені особи, службові (посадові) особи замовників, службові (посадові) особи та члени органу оскарження, службові (посадові) особи Уповноваженого органу, службові (посадові) особи центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, службові (посадові) особи органів, що здійснюють казначейське обслуговування бюджетних коштів (обслуговуючого банку), несуть відповідальність згідно із законами України.
- 2. За придбання товарів, робіт і послуг до/без проведення процедур закупівель/спрощених закупівель, відповідно до вимог цього Закону, та укладення договорів, що передбачають оплату замовником товарів, робіт і послуг до/без проведення процедур закупівель/спрощених закупівель, визначених цим Законом, та за порушення вимог цього Закону службові (посадові) особи, уповноважена особа замовника та керівники замовників несуть відповідальність згідно із законами України.



Дякую за увагу!