



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-283

06 червня 2019 року

Міністру освіти і науки України

Гриневич Л. М.

*Щодо фінансового сприяння
територіальним громадам України*

Шановна Ліліє Михайлівно!

До Асоціації міст України листом від 18.04.2019 № 23/10-682 (додається) звернулась Марганецький міський голова Жадько О. А. щодо сприяння Марганецькій територіальній громаді у вирішенні питання стосовно належного забезпечення освітньою субвенцією та визначення відсотка співфінансування з місцевого бюджету заходів, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа».

Щодо розрахунку обсягів освітньої субвенції для міст обласного значення, що приєднали до себе сільські населені пункти

Наразі для розрахунку необхідного обсягу освітньої субвенції територіальним громадам міст обласного значення, що приєднали суміжні сільські, селищні територіальні громади, застосовується єдиний коефіцієнт як для міських навчальних закладів, що призвело до недостатнього забезпечення освітньою субвенцією. Доцільно зазначити, що відповідно до частини третьої статті 4 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» добровільне об'єднання територіальних громад не призводить до зміни статусу населених пунктів як сільської чи міської місцевості.

З огляду на викладене, просимо переглянути формулу розрахунку освітньої субвенції та здійснювати розрахунок із врахуванням приєднаних сільських, селищних територіальних громад та відповідного коефіцієнту для сільських, селищних закладів освіти.

Щодо відсотка співфінансування державної субвенції з бюджетів громад

Постановою Кабінету Міністрів України від 4 квітня 2018 року № 237 «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам

на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» (далі – Субвенції) визначено, що закупівля дидактичних матеріалів, музичних інструментів, сучасних меблів, комп'ютерного обладнання, мультимедійного контенту для закладів загальної середньої освіти та їх доставка здійснюється на засадах співфінансування, зокрема для закладів, *розташованих у районах* та в об'єднаних територіальних громадах, не більш як 90 відсотків–за рахунок субвенції та не менш як 10 відсотків–за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Відповідно до частини десятої статті 7 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» утворення об'єднаної територіальної громади, до складу якої увійшли територіальна громада міста республіканського Автономної Республіки Крим або обласного значення і територіальна громада (територіальні громади) села, селища, іншого міста суміжного району, *зміни меж районів не потребує*. Тобто відповідно до чинного адміністративно-територіального устрою заклади загальної середньої освіти сільських, селищних територіальних громад, що приєдналися до територіальних громад міст обласного значення, розташовані *в адміністративних межах районів*. Таким чином, співфінансування з місцевих бюджетів на здійснення відповідних закупівель таким закладам має бути як для закладів розташованих у районах, тобто 90 відсотків–за рахунок субвенції та не менш як 10 відсотків–за рахунок коштів місцевих бюджетів.

У зв'язку з тим, що розподіл субвенції між обласним бюджетом, бюджетами районів, міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад здійснюється обласними державними адміністраціями, просимо надати їм відповідні роз'яснення щодо відсотків співфінансування з місцевих бюджетів.

З метою забезпечення надання якісних освітніх послуг просимо врегулювати зазначені в листі питання та поінформувати про спосіб їх вирішення Асоціацію міст України.

Додаток: на 3 арк.

З повагою
Виконавчий директор Асоціації



О. В. Слобожан



**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ МАРГАНЕЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
ДНІПРОПЕТРОВСЬКА ОБЛАСТЬ**

вул. Єдності, 29-а, м. Марганець, Дніпропетровської області, 53407

тел/факс (05665) 2-20-17, 2-15-27

E-mail: mgik@ukrpost.ua

КОД ЄДРПОУ 04052181

№ 23/10-682

від 18.04.2019р.

Виконавчому директору
Асоціації міст України
Слобожану О.В.

вул. Січових Стрільців, 73
м. Київ
04053

Шановний Олександрє Володимировичу!

Звертаємось до Вас з проханням щодо сприяння територіальній громаді міста Марганця (Дніпропетровська область) у вирішенні наступного питання:

Керуючись ч. 6 ст. 8², пунктом 3¹ розділу IV «Прикінцеві положення» Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», а також рішенням Марганецької міської ради від 29 листопада 2018 року №1322-44/VII «Про добровільне приєднання Новокиївської сільської територіальної громади Томаківського району Дніпропетровської області (сіл Новокиївка, Новокам'янка, Вільне, Добра Надія, Іллінка) до територіальної громади міста обласного значення Марганця Дніпропетровської області», Новокиївська сільська територіальна громада приєднана до міста обласного значення Марганця.

Пунктом 3¹ розділу IV «Прикінцеві положення» Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», визначено такими, що є **спроможними об'єднаними територіальними громадами** для випадків, передбачених статтями 8 - 8³ цього Закону, територіальні громади міст республіканського Автономної Республіки Крим, обласного значення. Приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст республіканського Автономної Республіки Крим, обласного значення є виключно добровільним та відбувається за рішенням усіх відповідних місцевих рад.

Відповідно до пункту 3 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України від 03.04.2018 № 2379-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст

республіканського Автономної Республіки Крим, обласного значення тимчасово, до чергових місцевих виборів, під час добровільного об'єднання територіальних громад, у разі приєднання до територіальних громад міст республіканського Автономної Республіки Крим, обласного значення вибори голів об'єднаних територіальних громад не проводяться, а головою об'єднаної територіальної громади визнається діючий до об'єднання міський голова міста республіканського Автономної Республіки Крим, обласного значення, до територіальної громади якого відбулося приєднання.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» держава надає фінансову підтримку добровільного об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст та приєднання до об'єднаних територіальних громад шляхом надання об'єднаній територіальній громаді коштів у вигляді субвенцій на формування відповідної інфраструктури згідно з планом соціально-економічного розвитку такої територіальної громади. А також відповідно до Бюджетного кодексу України об'єднані територіальні громади отримують з Державного бюджету міжбюджетні трансферти (освітня, медична, на здійснення фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження та інші передбачені законодавством субвенції).

Але, на перших кроках приєднання виникли певні труднощі, а саме:

1) Законом України від 28.02.2019 № 2696-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» збільшено обсяг міжбюджетних трансфертів, а саме у зв'язку з приєднанням територій до міста Марганця здійснено перерозподіл базової дотації, освітньої та медичної субвенції, шляхом зменшення обсягів субвенцій по Томаківському району та збільшені по місту Марганець. Але, обсяг освітньої субвенції збільшено недостатньо у зв'язку з тим, що у формульному розрахунку застосовуються різні коефіцієнти для сільської та міської місцевості. Так, розрахункові параметри по комунальному закладу Добронадіївський навчально-виховний комплекс «Загальноосвітня школа I-III ступенів – дошкільний навчальний заклад», який знаходиться у селищі Добра Надія, застосовані як для шкіл міста. За рахунок різних коефіцієнтів у формулі обсяг освітньої субвенції у Томаківському районі зменшено на 3 013,8тис.грн., а місту Марганець збільшено обсяг лише на 1 160,6тис.грн. Недоотримано кошти в сумі 1 853,2тис.грн. Розташування школи не змінилося, а бюджету міста необхідно знайти додатковий фінансовий ресурс на оплату праці педагогічним працівникам сільської школи.

Таким чином, у формулі розрахунку освітньої субвенції не враховано приєднання до міст обласного значення сільських рад, що призводить до заниження обсягу освітньої субвенції.

2) Деякими Постановами Кабінету міністрів України передбачено надання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на засадах співфінансування. Відсотки співфінансування різні для міст обласного значення та для об'єднаних територіальних громад. Так, Постановою КМУ

від 04.03.2018 №237 «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» визначені особливості використання у 2019 році коштів зазначеної субвенції та встановлено, що закупівля дидактичних матеріалів, музичних інструментів, сучасних меблів, комп'ютерного обладнання, мультимедійного контенту для закладів загальної середньої освіти та їх доставка здійснюється на засадах співфінансування, а саме:

- для закладів, розташованих у містах обласного значення, не більш як 70 відсотків - за рахунок субвенції та не менш як 30 відсотків - за рахунок коштів місцевих бюджетів;

- для закладів, розташованих у районах та в об'єднаних територіальних громадах, не більш як 90 відсотків - за рахунок субвенції та не менш як 10 відсотків - за рахунок коштів місцевих бюджетів.

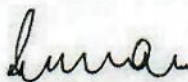
Департаментом освіти і науки Дніпропетровської ОДА здійснено розподіл зазначеної субвенції між обласним бюджетом, бюджетами районів, міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад та для м.Марганця затверджено обсяг зазначеної в сумі, що згідно з розподілом становить 70 % за рахунок субвенції. Тобто, обсяг співфінансування з міського бюджету повинен становити 30 %.

Таким чином, виникає питання, якщо відповідно до діючого законодавства, до міста обласного значення приєдналася сільська територіальна громада, в якому розмірі повинні надавати співфінансування: як місто обласного значення чи як ОТГ?

Заздалегідь вдячні!

З повагою,

МІСЬКИЙ ГОЛОВА



О. ЖАДЬКО

Ігоніна С.М.
05665-2-21-47