

ЗАКОН УКРАЇНИ

**«Про внесення змін до Закону України
«Про добровільне об'єднання територіальних громад»
щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до
територіальних громад районних центрів та міст районного значення»**

Верховна Рада України постановляє:

I. Внести зміни до розділу IV «Прикінцеві положення» Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2015, № 13, ст.91), доповнивши новими пунктами 3² та 3³ такого змісту:

«3². Визнати на 2020 рік такими, що є спроможними об'єднаними територіальними громадами для випадків, передбачених цим Законом, територіальні громади районних центрів та міст районного значення, які відповідно до перспективного плану формування територій громад Автономної Республіки Крим, області визначені адміністративними центрами об'єднаних територіальних громад.

3³. Установити, що протягом 2019-2020 років Кабінет Міністрів України, без дотримання порядків, визначених частинами першою та третьою статті 11 цього Закону, розробляє та затверджує перспективні плани формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей.».

II. Прикінцеві та перехідні положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня наступного за днем його опублікування.

2. Тимчасово, до чергових місцевих виборів, під час добровільного об'єднання територіальних громад, у разі приєднання до територіальних громад районних центрів та міст районного значення вибори голів об'єднаних територіальних громад не проводяться, а головою об'єднаної територіальної громади визнається діючий до об'єднання селищний, міський голова районного центру, міський голова міста районного значення, до територіальної громади якого відбулося приєднання.

3. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом привести свої нормативно-правові акти у відповідність з цим Законом.

**Голова Верховної Ради
України**



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад районних центрів та міст районного значення»

Мета: прискорити процес добровільного об'єднання територіальних громад навколо районних центрів та міст районного значення.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект акта розроблено Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України на виконання доручення Прем'єр-міністра України В.Б. Гройсмана, наданого на Дні Діалогу з владою, що відбувся в рамках XV Українського муніципального форуму в м. Одеса 18 червня 2019 року.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

На даний час понад 200 населених пунктів – районних центрів (міст районного значення, селищ міського типу) та інших міст районного значення – розглядаються як потенційні адміністративні центри об'єднаних територіальних громад, однак не долучені до процесу створення спроможних територіальних громад.

Об'єднання територіальних громад районних центрів (міст районного значення, селищ міського типу) та інших міст районного значення з навколишніми територіальними громадами не здійснюється через об'єктивне небажання відповідних голів та місцевих рад йти на нові місцеві вибори для об'єднання з навколишніми сільськими, селищними територіальними громадами.

Обласні державні адміністрації та обласні ради не завжди вчасно та раціонально приймають рішення щодо розробки та схвалення перспективних планів формування територій громад областей, які б відповідали Методиці формування спроможних територіальних громад, що унеможливорює утворення спроможних об'єднаних територіальних громад

3. Суть проекту акта

Проектом акта пропонується доповнити розділ IV «Прикінцеві положення» Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» новими пунктами 3² та 3³, якими прирівняти територіальні громади районних центрів, міст районного значення до спроможних об'єднаних територіальних громад та уповноважити Кабінет Міністрів України протягом 2019-2020 років, без дотримання порядків, визначених частинами першою та третьою статті 11 цього Закону, розробляти та затверджувати перспективні плани формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей.

4. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють такі акти: Конституція України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад».

4¹. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку

Проект акта не впливає на впровадження засад реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень проекту Закону не потребує додаткових видатків з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

6. Прогноз впливу

Реалізація акта матиме вплив на розвиток територій територіальних громад областей (прогноз впливу додається).

Реалізація акта не матиме прямого впливу на:

ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави (аналіз регуляторного впливу);

ринок праці (збереження існуючих і створення нових робочих місць, підвищення рівня зайнятості населення тощо);

громадське здоров'я (покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп, створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення тощо);

екологію та навколишнє природне середовище (збільшення чи зменшення обсягу використання відповідних природних ресурсів, рівня забруднення атмосферного повітря, води, земель, у тому числі утвореними відходами, підвищення чи зниження рівня небезпеки техногенного та природного характеру тощо);

інші сфери суспільних відносин.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Проект акта не потребує здійснення стратегічної екологічної оцінки.

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не потребує проведення консультацій із заінтересованими сторонами.

Проект акта стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць, інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, в зв'язку з чим потребує погодження з всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», «Всеукраїнська асоціація сільських та селищних рад», «Українська асоціація районних та обласних рад».

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери та не потребує погодження із Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні та Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Проект акта не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

8. Громадське обговорення

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження із Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України.

10. Правова експертиза

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проект акта не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Проект акта матиме однаковий вплив на представників обох статей.

12. Запобігання корупції

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

13. Прогноз результатів

Прийняття акта дозволить створити умови для формування повноцінного життєвого середовища та розвитку територіальних громад, забезпечить ефективне використання потенціалу територій.

**Заступник Міністра регіонального розвитку,
будівництва та житлово-комунального
господарства України**

Лев ПАРЦХАЛАДЗЕ

_____ 2019 р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Суть проекту

Проектом акта пропонується доповнити розділ IV «Прикінцеві положення» Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» новими пунктами 3² та 3³, якими прорівняти територіальні громади районних центрів, міст районного значення до спроможних об'єднаних територіальних громад та уповноважити Кабінет Міністрів України протягом 2019-2020 років, без дотримання порядку, визначених частинами першою та третьою статті 11 цього Закону, розробляти та затверджувати перспективні плани формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)	Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)				
Жителі територіальних громад районних центрів та міст районного значення	Створення передумов для формування спроможних територіальних громад, які здатні надавати якісні та доступні публічні послуги жителями цих громад	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%; text-align: center;">Позитивний</td> <td style="width: 50%; text-align: center;">середньостроковий вплив (більше року)</td> </tr> <tr> <td style="width: 50%; text-align: center;">Позитивний</td> <td style="width: 50%; text-align: center;">Позитивний</td> </tr> </table>	Позитивний	середньостроковий вплив (більше року)	Позитивний	Позитивний	Сприятиме створенню повноцінного життєвого середовища та сприятливих умов розвитку територій територіальних громад селищ, міст
Позитивний	середньостроковий вплив (більше року)						
Позитивний	Позитивний						
Жителі навколишніх сільських, селищних територіальних громад	Створення передумов для формування спроможних територіальних громад, які здатні надавати якісні та доступні публічні послуги жителями цих громад	Позитивний	Сприятиме створенню повноцінного життєвого середовища та сприятливих умов розвитку територій територіальних громад сіл, селищ.				

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України

«Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад районних центрів та міст районного значення»

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
<p data-bbox="432 1335 501 1928">Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» Розділ IV «ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ»</p> <p data-bbox="544 1133 884 1977">3¹. Визнати такими, що є спроможними об'єднаними територіальними громадами для випадків, передбачених статтями 8 – 8³ цього Закону, територіальні громади міст республіканського Автономної Республіки Крим, обласного значення. Приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст республіканського Автономної Республіки Крим, обласного значення є виключно добровільним та відбувається за рішенням усіх відповідних місцевих рад.</p> <p data-bbox="903 1783 935 1928">Відсутній</p>	<p data-bbox="464 465 496 1066">Розділ IV «ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ»</p> <p data-bbox="539 219 879 1111">3¹. Визнати такими, що є спроможними об'єднаними територіальними громадами для випадків, передбачених статтями 8 – 8³ цього Закону, територіальні громади міст республіканського Автономної Республіки Крим, обласного значення. Приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст республіканського Автономної Республіки Крим, обласного значення є виключно добровільним та відбувається за рішенням усіх відповідних місцевих рад.</p> <p data-bbox="895 219 1198 1111">3². Визнати на 2020 рік такими, що є спроможними об'єднаними територіальними громадами для випадків, передбачених цим Законом, територіальні громади районних центрів та міст районного значення, які відповідно до перспективного плану формування території громад Автономної Республіки Крим, області визначені адміністративними центрами об'єднаних територіальних громад.</p> <p data-bbox="1214 219 1398 1111">3³. Установити, що протягом 2019-2020 років Кабінет Міністрів України, без дотримання порядків, визначених частинами першою та третьою статті 11 цього Закону, розробляє та затверджує перспективні плани формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей.</p>

<p>4. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом:</p> <ol style="list-style-type: none">1) забезпечити прийняття нормативно-правових актів, передбачених цим Законом;2) привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;3) забезпечити приведення нормативно-правових актів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади у відповідність із цим Законом.	<p>4. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом:</p> <ol style="list-style-type: none">1) забезпечити прийняття нормативно-правових актів, передбачених цим Законом;2) привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;3) забезпечити приведення нормативно-правових актів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади у відповідність із цим Законом.
---	---

Генеральний директор Директорату з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України



С.І. Шаршов



МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ

ДКУД _____

В И Т Я Г І З Н А К А З У

28.03.2018

Київ

№ 73

Г

Про розподіл обов'язків та повноважень між Віце-прем'єр-міністром України – Міністром регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, першим заступником Міністра, заступниками Міністра та заступником Міністра з питань європейської інтеграції

Відповідно до законів України «Про Кабінет Міністрів України», «Про державну службу» та «Про центральні органи виконавчої влади», Положення про Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 квітня 2014 року № 197 (далі – Положення про Міністерство), та з метою належного виконання завдань та функцій Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (далі – Міністерство)

НАКАЗУЮ:

2. Установити, що у разі відсутності Міністра його повноваження виконує перший заступник Міністра, а у разі відсутності першого заступника Міністра – один із заступників Міністра згідно з розподілом обов'язків.

Віце-прем'єр-міністр України –
Міністр регіонального розвитку,
будівництва та житлово - комунального
господарства України



Г.Г. ЗУБКО

